

คุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแกะ
อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย



ปุณณภพ ดงบัวตอง

การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเองเสนอเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา

หลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชานโยบายสาธารณะ

พฤษภาคม 2565

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยพะเยา

คุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแวง
อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย



การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเองเสนอเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
หลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชานโยบายสาธารณะ
พฤษภาคม 2565
ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยพะเยา

THE LEADERSHIP CHARACTERISTICS OF SAN MAKHA SUBDISTRICT MUNICIPALITY
AND PA NGAE SUBDISTRICT MUNICIPALITY LEADERS,
PA DAET DISTRICT, CHIANG RAI PROVINCE



An Independent Study Submitted in Partial Fulfillment
of the Requirements for the Master of Public Administration Degree
in Public Policy
May 2022

Copyright 2022 by University of Phayao

การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง

เรื่อง

คุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแวง
อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย

ของ ปุณณภพ ดงบัวตอง

ได้รับพิจารณาอนุมัติให้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา

หลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชานโยบายสาธารณะ
ของมหาวิทยาลัยพะเยา

..... ประธานกรรมการสอบการศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง
(รองศาสตราจารย์ ดร. วีระ เลิศสมพร)

..... อาจารย์ที่ปรึกษาการศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. รัชศรี เกียรติบุตร)

..... อาจารย์บัณฑิตศึกษามหาวิทยาลัยพะเยา
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. นัทรทิพย์ ชัยฉกรรจ์)

..... คณบดีคณะรัฐศาสตร์และสังคมศาสตร์
(รองศาสตราจารย์ พรรณยุพา นพรัถ)

เรื่อง:	คุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแงะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย
ผู้ศึกษาค้นคว้า:	ปทุมณภพ ดงบัวตอง, การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง: รป.ม. (นโยบายสาธารณะ), มหาวิทยาลัยพะเยา, 2565
อาจารย์ที่ปรึกษา:	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. รัชต์ศรี เกียรติบุตร
คำสำคัญ:	คุณลักษณะผู้นำ, เทศบาลตำบล, สังคมวัฒนธรรม, อัตนิยม, เสรีนิยม, ประชานิยม

บทคัดย่อ

งานวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ ศึกษาคุณลักษณะผู้นำและความแตกต่างระหว่างเทศบาลตำบลสันมะค่ากับเทศบาลตำบลป่าแงะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย เป็นการวิจัยแบบเชิงปริมาณ ประชากรที่ศึกษา คือกลุ่มประชากรในตำบลสันมะค่าและตำบลป่าแงะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย คัดเลือกกลุ่มตัวอย่างจำนวน 373 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยคือ แบบสอบถาม แบ่งออกเป็น 3 ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป ส่วนที่ 2 คุณลักษณะของผู้นำ และส่วนที่ 3 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับคุณลักษณะผู้นำ วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้สถิติ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

ผลการวิจัยพบว่า 1) คุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า ผู้นำและประชาชนเห็นว่าคุณลักษณะผู้นำเทศบาลมีคุณลักษณะแบบประชานิยม และคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลป่าแงะ ผู้นำเห็นว่าผู้นำมีคุณลักษณะแบบประชานิยม ประชาชนเห็นว่าผู้นำมีคุณลักษณะผู้นำแบบอัตนิยม 2) ความแตกต่างทางคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแงะ พบว่าเทศบาลตำบลสันมะค่า สังคมมีความแตกต่างทางวัฒนธรรมอีสานและล้านนา ผู้นำและประชาชนเห็นว่าเทศบาลตำบลสันมะค่าผู้นำมีคุณลักษณะผู้นำแบบประชานิยม ผู้นำจะเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม เทศบาลตำบลป่าแงะผู้นำเทศบาลเห็นว่าผู้นำมีคุณลักษณะผู้นำแบบประชานิยม ประชาชนเห็นว่า ผู้นำมีคุณลักษณะผู้นำแบบอัตนิยม ผู้นำจะกำหนดแนวทางในการปฏิบัติงาน และจำกัดข้อมูลข่าวสารการประชาสัมพันธ์ไม่ทั่วถึงประชาชนทุกกลุ่ม

Title: THE LEADERSHIP CHARACTERISTICS OF SAN MAKHA SUBDISTRICT MUNICIPALITY AND PA NGAE SUBDISTRICT MUNICIPALITY LEADERS, PA DAET DISTRICT, CHIANG RAI PROVINCE

Author: Punnapob Dongboutong, Independent Study: M.P.A. (Public Policy), University of Phayao, 2022

Advisor: Assistant Professor Raksi Kiattibutra , Ph.D.

Keywords: Leadership traits, Municipality, Sociocultural, Autonomy, Liberalism, Populism

ABSTRACT

This research aims to A study of leadership characteristics and differences of sub-district municipalities San Makha and Pa Ngae Subdistrict Municipality, Pa Daet District, Chiang Rai Province It is a quantitative research. The study population was the population in San Makha Subdistrict and Pa Ngae Subdistrict, Pa Daet District, Chiang Rai Province. A sample of 373 people was selected. The research instrument was a questionnaire which was divided into 3 parts: part 1 general information, part 2 leadership characteristics, and part 3 recommendations on leadership characteristics. Data were analyzed using statistics, percentage, mean and standard deviation.

The results of the research were as follows: 1) The characteristics of the leaders of San Makha Subdistrict Municipality Leaders and people see that the civic leadership qualities are populist. and characteristics of the leader of the Pa Ngae Subdistrict Municipality Leaders see them as having populist qualities. The people saw that leaders had autonomous leadership qualities. 2) Differences in leadership qualities of San Makha Subdistrict Municipality and Pa Ngae Subdistrict Municipality. found that San Makha Subdistrict Municipality Society has differences in Isan and Lanna cultures. Leaders and the people saw that San Makha Subdistrict Municipality had leadership qualities in a populist style. Leaders will give people opportunity to participate. Pa Ngae Subdistrict Municipality, the municipality leader saw that the leader had populist leadership qualities. People see leaders as having autonomous leadership qualities. Leaders will set guidelines for performance and limiting public relations information to do not cover all groups of people.

กิตติกรรมประกาศ

ขอขอบคุณรองศาสตราจารย์ ผศ.ดร.รักษศีรี เกียรติบุตร อาจารย์ที่ปรึกษา คณาจารย์
เจ้าหน้าที่ประจำคณะรัฐศาสตร์และสังคมศาสตร์มหาวิทยาลัยพะเยา และผู้ทรงคุณวุฒิทุกท่าน
ที่กรุณาให้คำแนะนำและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการดำเนินการวิจัย

ขอขอบคุณพี่ ๆ น้อง ๆ ที่ปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลตำบล
สันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแงะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย และขอขอบคุณเป็นพิเศษ
สำหรับเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบงานด้าน การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ที่ได้ให้ความ
ร่วมมือ อำนวยความสะดวกในการให้ ข้อมูลและให้ความช่วยเหลือในการเก็บข้อมูล จนสามารถ
รวบรวมขึ้นมาเป็นการศึกษาค้นคว้า ด้วยตนเอง (Independent Study) ในครั้งนี้สำเร็จลุล่วง
ไปด้วยดี ตลอดจนเพื่อนร่วมรุ่น รป.ม. รหัส 63 ที่ให้กำลังใจและช่วยเหลือเกื้อกูลกันตลอดมา
ท้ายนี้ขอขอบคุณครอบครัว และเพื่อนร่วมงานของข้าพเจ้าที่เป็น กำลังใจให้ข้าพเจ้าตลอดมา

ปุณณภพ ดงบัวทอง



สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญ.....	ช
สารบัญตาราง.....	ฅ
สารบัญภาพ.....	ฉ
บทที่ 1 บทนำ.....	1
ความสำคัญและที่มาของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย	3
ขอบเขตของการวิจัย	3
นิยามศัพท์เฉพาะ	4
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย.....	4
บทที่ 2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	5
แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับภาวะผู้นำ.....	5
ประวัติและแผนพัฒนาเทศบาล	9
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	28
กรอบแนวคิดกรณีศึกษา	32
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	33
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	33
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	35
การสร้างมาตรฐานวัด	36
การสร้างและตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือ.....	37
การเก็บข้อมูล	38
ขั้นตอนการวิเคราะห์ข้อมูลการวิจัย	38
ข้อพิจารณาด้านจริยธรรมการวิจัยในมนุษย์	39
บทที่ 4 การวิเคราะห์ข้อมูล	40

ตอนที่ 1 การวิเคราะห์ข้อมูลประชากร ผู้ตอบแบบสอบถามผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแงะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย	41
ตอนที่ 2 การวิเคราะห์ข้อมูลประชากร ผู้ตอบแบบสอบถามประชาชนทั่วไป ของเทศบาลตำบลสันมะค่า และตำบลป่าแงะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย	54
ตอนที่ 3 สรุปผลการการตอบแบบสอบถาม ข้อเสนอแนะจากผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแงะ และประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบลสันมะค่าและตำบลป่าแงะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย	65
บทที่ 5 บทสรุป.....	67
สรุปผลการวิจัย	67
อภิปรายผลการวิจัย	70
ข้อเสนอแนะแบบสอบถาม	72
ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งต่อไป	72
บรรณานุกรม	74
ภาคผนวก	76
ภาคผนวก ก แบบสอบถามเพื่อการวิจัย (สำหรับผู้นำเทศบาล).....	77
ภาคผนวก ข แบบสอบถามเพื่อการวิจัย (สำหรับประชาชนทั่วไป)	80
ประวัติผู้วิจัย	82



สารบัญตาราง

หน้า

ตาราง 1 ทฤษฎีว่าด้วยพฤติกรรมผู้นำคักคิซซ์ ฎุเจริญ (2555, ออนไลน์).....	6
ตาราง 2 เปรียบเทียบข้อมูลพื้นฐานระหว่างเทศบาลตำบลสันมะค่ากับเทศบาลป่าแ่ง	25
ตาราง 3 แผนงานพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลสันมะค่า และเทศบาลป่าแ่ง.....	26
ตาราง 4 ข้อมูลด้านเพศของผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า.....	41
ตาราง 5 ข้อมูลด้านเพศของผู้นำเทศบาลป่าแ่ง.....	41
ตาราง 6 ข้อมูลด้านอายุของผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า	42
ตาราง 7 ข้อมูลด้านอายุของผู้นำเทศบาลป่าแ่ง.....	42
ตาราง 8 ข้อมูลด้านสถานภาพของผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า.....	43
ตาราง 9 ข้อมูลด้านสถานภาพของผู้นำเทศบาลป่าแ่ง.....	43
ตาราง 10 ข้อมูลด้านการศึกษาของผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า.....	43
ตาราง 11 ข้อมูลด้านการศึกษาของผู้นำเทศบาลป่าแ่ง.....	44
ตาราง 12 ข้อมูลด้านรายได้ของผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า.....	44
ตาราง 13 ข้อมูลด้านรายได้ของผู้นำเทศบาลป่าแ่ง.....	44
ตาราง 14 ข้อมูลด้านประสบการณ์ของผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า.....	45
ตาราง 15 ข้อมูลด้านประสบการณ์ของผู้นำเทศบาลป่าแ่ง.....	45
ตาราง 16 ข้อมูลด้านศาสนาของผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า	46
ตาราง 17 ข้อมูลด้านศาสนาของผู้นำเทศบาลป่าแ่ง.....	46
ตาราง 18 ข้อมูลด้านวัฒนธรรมดั้งเดิมของผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า	46
ตาราง 19 ข้อมูลด้านวัฒนธรรมดั้งเดิมของผู้นำเทศบาลป่าแ่ง.....	46
ตาราง 20 คุณลักษณะผู้นำแบบอัตนิยมกลุ่มตัวอย่างผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า	47
ตาราง 21 คุณลักษณะผู้นำแบบประชานิยมกลุ่มตัวอย่างผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า	48

ตาราง 22	คุณลักษณะผู้นำแบบเสรีนิยมกลุ่มตัวอย่างผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า	49
ตาราง 23	คุณลักษณะผู้นำแบบอัตนิยมกลุ่มตัวอย่างผู้นำเทศบาลตำบลป่าแงะ	51
ตาราง 24	คุณลักษณะผู้นำแบบประชานิยมกลุ่มตัวอย่างผู้นำเทศบาลตำบลป่าแงะ	51
ตาราง 25	คุณลักษณะผู้นำแบบเสรีนิยมกลุ่มตัวอย่างผู้นำเทศบาลตำบลป่าแงะ	52
ตาราง 26	ข้อมูลด้านเพศของประชาชนทั่วไปเทศบาลตำบลสันมะค่า	54
ตาราง 27	ข้อมูลด้านเพศของประชาชนทั่วไปเทศบาลตำบลป่าแงะ	54
ตาราง 28	ข้อมูลด้านอายุของประชาชนทั่วไปเทศบาลตำบลสันมะค่า	55
ตาราง 29	ข้อมูลด้านอายุของประชาชนทั่วไปเทศบาลตำบลป่าแงะ	55
ตาราง 30	ข้อมูลด้านสถานภาพของประชาชนทั่วไปเทศบาลตำบลสันมะค่า	56
ตาราง 31	ข้อมูลด้านสถานภาพของประชาชนทั่วไปเทศบาลตำบลป่าแงะ	56
ตาราง 32	ข้อมูลด้านการศึกษาของประชาชนทั่วไปเทศบาลตำบลสันมะค่า	57
ตาราง 33	ข้อมูลด้านการศึกษาของประชาชนทั่วไปเทศบาลตำบลป่าแงะ	57
ตาราง 34	ข้อมูลด้านศาสนาของประชาชนทั่วไปเทศบาลตำบลสันมะค่า	58
ตาราง 35	ข้อมูลด้านศาสนาของประชาชนทั่วไปเทศบาลตำบลป่าแงะ	58
ตาราง 36	ข้อมูลด้านวัฒนธรรมดั้งเดิมของประชาชนทั่วไปเทศบาลตำบลสันมะค่า	58
ตาราง 37	ข้อมูลด้านวัฒนธรรมดั้งเดิมของประชาชนทั่วไปเทศบาลตำบลป่าแงะ	58
ตาราง 38	คุณลักษณะผู้นำแบบอัตนิยมกลุ่มตัวอย่างประชาชนทั่วไปตำบลสันมะค่า	59
ตาราง 39	คุณลักษณะผู้นำแบบประชานิยมกลุ่มตัวอย่างประชาชนทั่วไปตำบลสันมะค่า	60
ตาราง 40	คุณลักษณะผู้นำแบบเสรีนิยมกลุ่มตัวอย่างประชาชนทั่วไปตำบลสันมะค่า	60
ตาราง 41	คุณลักษณะผู้นำแบบอัตนิยมกลุ่มตัวอย่างประชาชนทั่วไปตำบลป่าแงะ	62
ตาราง 42	คุณลักษณะผู้นำแบบประชานิยมกลุ่มตัวอย่างประชาชนทั่วไปตำบลป่าแงะ	63
ตาราง 43	คุณลักษณะผู้นำแบบเสรีนิยมกลุ่มตัวอย่างประชาชนทั่วไปตำบลป่าแงะ	64
ตาราง 44	วิเคราะห์ค่าความเชื่อมั่นคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลป่าแงะ	65
ตาราง 45	ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลแบบประชานิยม	67

ตาราง 46 ประชาชนตำบลสันมะค่าให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลแบบประชานิยม68

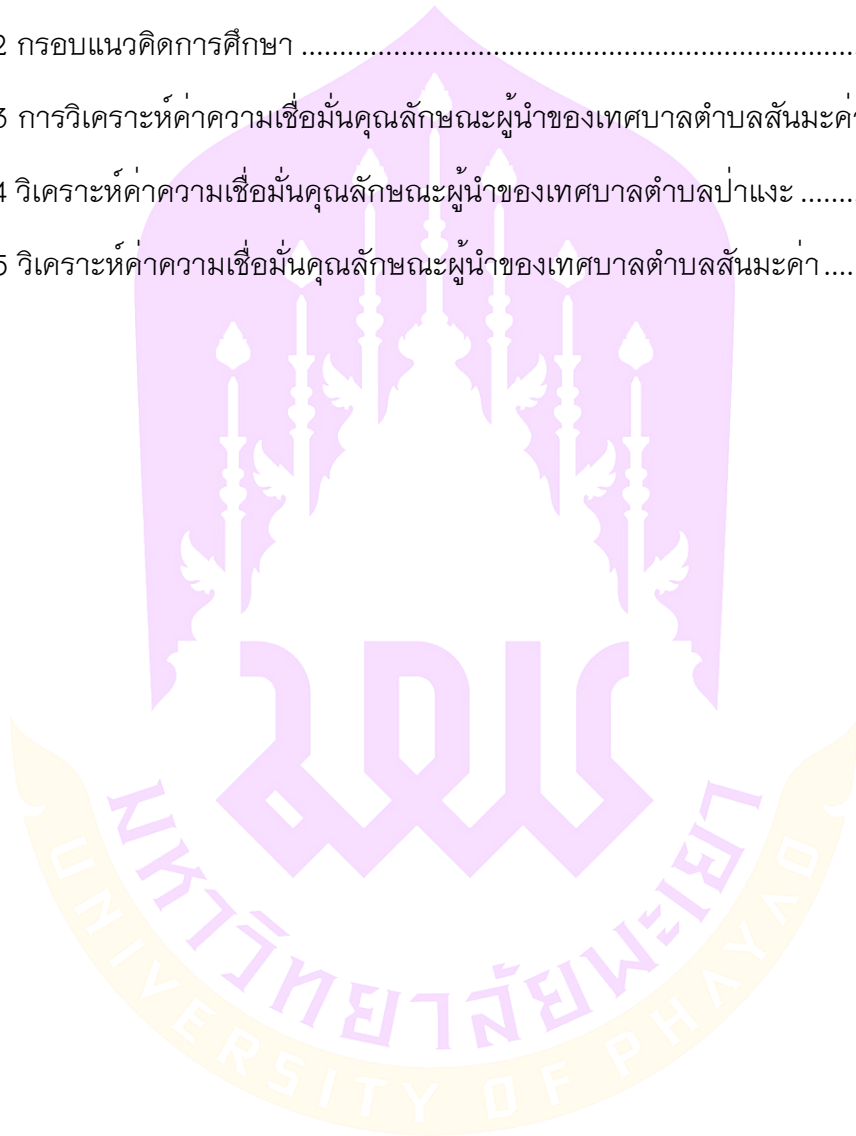
ตาราง 47 ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลแบบประชานิยม69

ตาราง 48 ประชาชนทั่วไปตำบลป่าแวงให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลแบบอัตนิยม69



สารบัญภาพ

	หน้า
ภาพ 1 ทฤษฎีผู้นำ 4 ประเภท.....	7
ภาพ 2 กรอบแนวคิดการศึกษา	32
ภาพ 3 การวิเคราะห์ค่าความเชื่อมั่นคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่า.....	50
ภาพ 4 วิเคราะห์ค่าความเชื่อมั่นคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลป่าแงะ	53
ภาพ 5 วิเคราะห์ค่าความเชื่อมั่นคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่า	62



บทที่ 1

บทนำ

ความสำคัญและที่มาของปัญหา

การบริหารงานภาครัฐจากอดีตถึงปัจจุบันจะมีโครงสร้างการบริหารอย่างเป็นระบบตามระดับสายงานบังคับบัญชา มีภารกิจอำนาจหน้าที่ชัดเจน โดยมีผู้นำองค์กรเป็นผู้ควบคุมและปรับโครงสร้างอัตรากำลังในแต่ละกองให้มีความเหมาะสมกับภาระกิจปัจจุบัน หากองค์กรใดมีผู้นำที่มีภาวะผู้นำ มีความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์ กล้าตัดสินใจ จะช่วยนำพาองค์กรให้ประสบความสำเร็จในการแก้ปัญหาต่าง ๆ บรรลุตามวัตถุประสงค์ และเป้าหมายที่กำหนด สร้างการมีส่วนร่วมให้แก่ผู้ตามภายในองค์กรถือปฏิบัติร่วมกันได้อย่างเป็นอิสระ แต่ในทางตรงข้ามกับผู้นำในองค์กรที่ขาดภาวะผู้นำ ไม่มีความรู้ ขาดทักษะ ประสบการณ์ ไม่กล้าตัดสินใจ จะทำให้ผู้ตามภายในองค์กร ขาดความน่าเชื่อถือต่อตัวผู้นำได้ ส่งผลให้การดำเนินงานภายในองค์กรไร้ระบบโครงสร้างองค์กร ไม่มีอิสระต่อกัน การดำเนินงานสำคัญ ๆ ไม่ประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้ โรเบิร์ต ฮีปสเทน และคณะ (2552, หน้า 25-26) ได้กล่าวถึงทักษะความสามารถในการเสริมสร้างและรักษาแรงจูงใจระดับสูง ไว้ 8 ชนิด ได้แก่ 1.การจัดการสภาพแวดล้อมรอบตัว 2.การจัดการความคิดต่าง ๆ 3. ตั้งเป้าหมาย 4. ใช้ชีวิตอย่างมีคุณภาพ 5. มีความรับผิดชอบ 6. ตรวจสอบพฤติกรรมของตน 7. จัดการกับความเครียด 8. จัดการกับรางวัลของชีวิต

นางาตะ โทโยชิ (2556, หน้า 157) ได้กล่าวว่า ภาวะผู้นำคือผู้นำมาซึ่งสมาชิกขององค์กร เพื่อให้ส่วนรวมมีสมาธิจดจ่ออยู่กับปัจจุบัน และ ณ จุดนี้ กล่าวคือจะไม่ใช้เรื่องการควบคุม จัดการเวลาของสมาชิกในที่ทุกคน การทำให้สมาชิกทุกคนมีสมาธิจดจ่ออยู่กับโจทย์ปัญหาที่กำลังเผชิญอยู่ ณ ปัจจุบัน จะต้องสร้างสภาพแวดล้อมให้เอื้อแก่สมาชิกทุกคนมีสมาธิในการทำงาน และบางครั้งจะต้องระวังในการใช้เงินสร้างแรงจูงใจหรือกระตุ้นให้มีการแข่งขันกันระหว่างสมาชิกเพื่อแลกกับสมาธิในระยะสั้นระบบการมอบรางวัลตอบแทนตามผลงานการปฏิบัติงาน

สุเทพ พงษ์ศรีวัฒน์ (2550 อ้างอิงใน โพลิน ชัยตรี, 2554, หน้า 7) ได้ให้ความหมายผู้นำไว้ว่า หมายถึง ผู้สร้างกระบวนการช่วยให้ผู้ใต้บังคับบัญชาได้รับรู้ อะไรคือสิ่งสำคัญทำให้มองเห็นภาพขององค์กรมากยิ่งขึ้นจนนำไปสู่ทิศทางการดำเนินงานตามเป้าหมายเกิดการ

เปลี่ยนแปลงได้อย่างรวดเร็ว ทั้งนี้ภาวะผู้นำเป็นแรงขับเคลื่อนสำคัญที่ช่วยในการจูงใจและการประสานงานขององค์การเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนด ไม่ว่าจะเป็นผู้นำระดับประเทศ ระดับจังหวัด ระดับท้องถิ่น หรือระดับสายบังคับบัญชาภายในองค์กร การบริหารงานจะต้องมีผู้นำสูงสุด มีความรู้ ความสามารถ บริหารจัดทรัพยากรมนุษย์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ กระจายงาน กระจายอำนาจให้เหมาะสม แก้ปัญหาต่าง ๆ ได้ โดยเฉพาะงานระดับประเทศ จะมีการกระจายอำนาจตามโครงสร้างของภาครัฐ เป็นโครงสร้างองค์กรขนาดใหญ่ระดับประเทศ จากระดับรัฐบาล กระทรวง ทบวง กรม ระดับภาค จังหวัด อำเภอ และท้องถิ่น พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 มาตรา 4 (หน้าที่ 1) ผู้นำหน่วยงานระดับท้องถิ่นจะได้รับการกระจายอำนาจให้บริหารจัดการหน่วยงานของตนได้อย่างอิสระภายใต้บทบัญญัติของกฎหมายและ สอดคล้องกับสภาพแวดล้อม วัฒนธรรม รวมทั้งวิถีชีวิตความเป็นอยู่ในแต่ละพื้นที่ ไม่ว่าจะเป็นพื้นที่เมืองหรือพื้นที่ห่างไกลที่มีวัฒนธรรมแตกต่างจากสังคมทั่วไป มีการอนุรักษ์ประเพณี ความเชื่อดั้งเดิม มีการใช้ภาษาถิ่นตามชาติพันธุ์ของตนเอง เป็นต้น ดังนั้นแล้วการบริหารงานในระดับท้องถิ่นนั้น มีความสำคัญอย่างมากเนื่องจากเป็นระดับชุมชน ผู้นำท้องถิ่นมีความใกล้ชิดกับประชาชน เข้าถึงประชาชนและชุมชนได้ง่าย จะต้องมีความรู้ มีประสบการณ์การทำงาน อำนาจการตัดสินใจ การสื่อสาร การบูรณาการงานระหว่างหน่วยงาน มีความรู้ความเข้าใจข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงาน ผู้วิจัยจึงมีความสนใจศึกษาเกี่ยวกับผู้นำในพื้นที่ห่างไกลจากสังคมเมือง ในบริบททั่วไปและบริบทที่มีการอนุรักษ์ประเพณีวัฒนธรรมพื้นถิ่นเพื่อทราบคุณลักษณะของผู้นำในพื้นที่ที่มีความแตกต่างกัน และต้องการศึกษาว่าตำแหน่งที่มาของผู้นำเทศบาลตำบลที่มีความแตกต่างกันดังกล่าวนี้ ผู้นำประเภทใดจะมีคุณลักษณะผู้นำการบริหารงานองค์การเหมาะสมกับสังคมวัฒนธรรมในพื้นที่ โดยผู้วิจัยได้เลือกศึกษาคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลในพื้นที่อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย จำนวน 2 เทศบาล คือ เทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแวง เนื่องจากมีบริบทวัฒนธรรมของประชาชนในพื้นที่ที่มีที่มาของวัฒนธรรม 2 วัฒนธรรม ได้แก่ วัฒนธรรมอีสานและวัฒนธรรมล้านนา และเนื่องจากเทศบาลตำบลป่าแวงนั้นมีจำนวนประชากรมากกว่าตำบลอื่นในพื้นที่อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย โดยมีจำนวนหมู่บ้านทั้งหมดรวม 18 หมู่บ้าน

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแวง อำเภอบ้านแตก จังหวัดเชียงราย
2. เพื่อศึกษาความแตกต่างทางคุณลักษณะผู้นำระหว่างเทศบาลตำบลสันมะค่า กับเทศบาลตำบลป่าแวง อำเภอบ้านแตก จังหวัดเชียงราย

ขอบเขตของการวิจัย

ด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากรที่ใช้ในการศึกษา คือ ประชากรที่อาศัยอยู่ในตำบลสันมะค่า อำเภอบ้านแตก จังหวัดเชียงราย จำนวน 5,200 คน และตำบลป่าแวง อำเภอบ้านแตก จังหวัดเชียงราย จำนวน 7,500 คน รวมจำนวนประชากร 2 ตำบล 12,700 คน

การคัดเลือกกลุ่มตัวอย่าง ใช้วิธีแบบของเครชีและมอร์แกนที่ระดับความเชื่อมั่น 95% ได้กลุ่มตัวอย่างตำบลสันมะค่า จำนวน 133 คน และกลุ่มตัวอย่างตำบลป่าแวง จำนวน 240 คน รวมกลุ่มตัวอย่างทั้งสิ้น 373 คน แบ่งขนาดกลุ่มตัวอย่างของแต่ละตำบลเป็น 2 กลุ่ม คือ 1) กลุ่มผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแวง ได้แก่ นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี เลขานายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี สมาชิกสภาเทศบาล ปลัดเทศบาล รองปลัดเทศบาล และหัวหน้าส่วนราชการคัดเลือกแบบเจาะจง (Purposive sampling) จำนวนตำบลละ 24 คน รวม 48 คน และ 2) กลุ่มประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบลสันมะค่าและตำบลป่าแวง อำเภอบ้านแตก จังหวัดเชียงราย รวมจำนวน 325 คน

ด้านพื้นที่

การวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยได้เลือกพื้นที่เทศบาลตำบลในพื้นที่อำเภอบ้านแตก จังหวัดเชียงราย 2 เทศบาลตำบล ได้แก่ เทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแวง

ด้านเวลา

ระยะเวลาในการดำเนินงานวิจัย ปีการศึกษา 2564 ตั้งแต่เดือน วันที่ 1 มิถุนายน 2564 ถึง วันที่ 30 มิถุนายน 2565

ด้านเนื้อหา

การศึกษานี้มุ่งศึกษาคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลป่าแวงและเทศบาลตำบลบ้านแตก จังหวัดเชียงราย โดยเลือกศึกษาจากแนวคิดทฤษฎีภาวะผู้นำของนักวิชาการต่าง ๆ ได้แก่ คัทดีซัย ภูเจริญ (2555 ออนไลน์) ซึ่งกล่าวถึงประเภท และคุณลักษณะของผู้นำว่ามีจำนวน 3 ประเภท และตามการศึกษาของมหาวิทยาลัยไอโอไอว่า

(University of Iowa's Types of Leadership) ได้แก่ ผู้นำแบบอัตตนิยม (Autocratie) ผู้นำแบบประชาธิปไตย (Democratie) และผู้นำแบบเสรีนิยม (Laissez-faire)

นิยามศัพท์เฉพาะ

1. คุณลักษณะผู้นำ หมายถึง วิธีการทำงาน การสร้างปฏิสัมพันธ์กับกลุ่ม เพื่อให้การดำเนินงานประสบผลสำเร็จตามบริบทพื้นที่ สามารถแก้ปัญหาให้แก่ประชาชนในพื้นที่ได้
2. อัตตนิยม หมายถึง ผู้นำใช้อำนาจตัวเองที่มีเหนือกว่าผู้อื่น เป็นผู้ออกคำสั่ง ใช้อำนาจแสดงฐานะตำแหน่งเหมือน ทหาร และตำรวจ ควบคุม กำกับงานภายในองค์กร
3. เสรีนิยม หมายถึง ผู้นำแบบประชาธิปไตย สร้างการมีส่วนร่วม รับฟังความคิดเห็น จากข้อมูลรอบได้ เปิดโอกาสให้พนักงาน และประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็น ในรูปแบบกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อกระตุ้นให้มีส่วนร่วม เช่น กิจกรรมประชุมกลุ่มผู้นำหมู่บ้าน กิจกรรมงานประเพณีวัฒนธรรมในพื้นที่ งานเลี้ยงเนื่องในโอกาสปีใหม่ประจำปี ประชาคมหมู่บ้าน เป็นต้น
4. ประชาธิปไตย หมายถึง ผู้นำที่ขาดหลักการดำเนินงานที่ชัดเจน ปล่อยปละละเลยรายละเอียดเล็ก ๆ น้อย ๆ เช่น พฤติกรรมมนุษย์ การประชุมร่วมรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียให้หลากหลายกลุ่ม เป็นต้น มอบหมายให้ผู้ที่อำนาจถัดไปเป็นผู้ตัดสินใจแทนเรื่องที่สำคัญ และไร้ระเบียบวินัยในการบริหารงานองค์กร

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับการวิจัย

1. ได้ทราบคุณลักษณะผู้นำของตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแวง อำเภอบ้านฝาง จังหวัดเชียงราย
2. ได้ทราบความแตกต่างทางคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลป่าแวง อำเภอบ้านฝาง จังหวัดเชียงราย
3. สามารถนำผลการศึกษาไปประยุกต์ใช้ในการปรับปรุงการบริหารงานขององค์กรต่าง ๆ ให้มีลักษณะเหมาะสมมากยิ่งขึ้น ส่งผลให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

บทที่ 2

เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยมีความประสงค์ศึกษาเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ตามหัวข้อดังต่อไปนี้

1 แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับผู้นำ

(1) ความหมายของผู้นำ

(2) ทฤษฎีผู้นำ

2 ข้อมูลตำแหน่งผู้นำและแผนพัฒนาเทศบาล

3 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

4 กรอบแนวคิดในการศึกษาวิจัย

แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับภาวะผู้นำ

ความหมายของภาวะผู้นำ

ศักดิ์ชัย ภูเจริญ (2555 ออนไลน์) ได้ให้ความหมายผู้นำไว้ว่า หมายถึง เป็นความสามารถในการเป็นผู้นำ เป็นเรื่องที่ได้รับการสนใจในตัวผู้นำมานานแล้ว ซึ่งผู้นำจะนำไปสู่ความสำเร็จขององค์กรจากผู้นำที่มีประสิทธิภาพ

สุเทพ พงคศรีวัฒน์ (2550 อ้างอิงใน ไพสิน ชัยตรี, 2554, หน้า 7) ได้ให้ความหมายผู้นำไว้ว่า หมายถึง ผู้นำเป็นผู้สร้างกระบวนการช่วยทำให้ผู้ใต้บังคับบัญชาได้รับรู้ อะไรคือสิ่งสำคัญทำให้มองเห็นภาพขององค์กรมากยิ่งขึ้นจนนำไปสู่ทิศทางการดำเนินงานตามเป้าหมายเกิดการเปลี่ยนแปลงได้อย่างรวดเร็ว

วิเชียร วิทยอุตม (2548, หน้า 3) ให้ความหมายผู้นำ หมายถึง ลักษณะส่วนตัวบุคคลของผู้นำที่แสดงออกมา มีปฏิสัมพันธ์กับกลุ่ม มีความสามารถที่จะทำให้เกิดการทำงานร่วมกันในเหตุการณ์เดียวกันด้วยพฤติกรรมกลุ่มดำเนินไปตามเป้าหมายให้ความประสบความสำเร็จ

ดังนั้นจากความหมายข้างต้นนี้ จึงสรุปได้ว่า ผู้นำ หมายถึง บุคคลที่มีคุณสมบัติส่วนบุคคล มีความสามารถในการบริหารจัดการงานภายในองค์กรร่วมกันให้บรรลุเป้าหมายขององค์กรตามที่ต้องการ

ทฤษฎีผู้นำ (Leadership Theory)

ทฤษฎีว่าด้วยพฤติกรรม

คัทซ์ชั๊ย ญูเจริญ (2555 ออนไลน์) ได้กล่าวถึงพฤติกรรมของผู้นำ 3 ประเภทตาม การศึกษาของมหาวิทยาลัยไอโอว่า (University of Iowa's Types of Leadership) นักวิจัยจาก มหาวิทยาลัยไอโอว่าศึกษาและพบว่าสามารถจัดแบ่งคุณลักษณะผู้นำออกเป็น 3 ประเภท ได้แก่ ผู้นำแบบอัตนิยม ผู้นำแบบประชานิยม และผู้นำแบบเสรีนิยม ซึ่งพฤติกรรมในด้านต่าง ๆ ของผู้นำในแต่ละประเภทแตกต่างกัน พอสรุปได้ ดังตารางต่อไปนี้

ตาราง 1 ทฤษฎีว่าด้วยพฤติกรรมผู้นำคัทซ์ชั๊ย ญูเจริญ (2555, ออนไลน์)

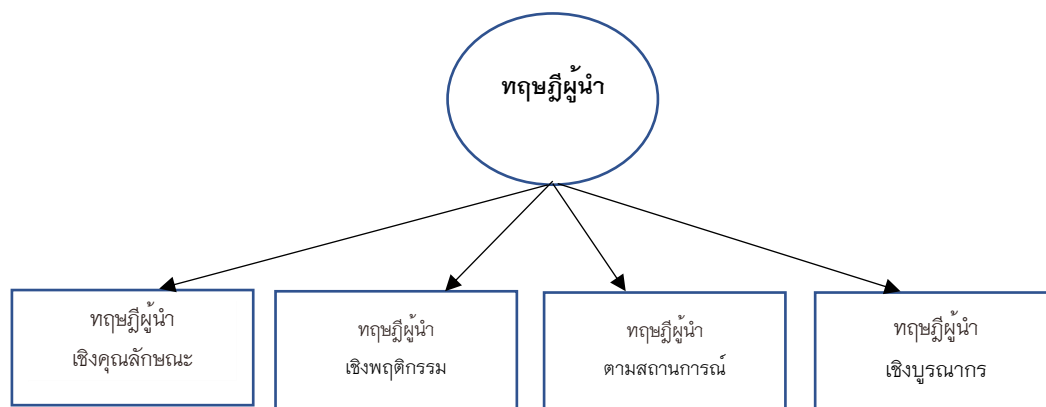
ผู้นำแบบอัตนิยม (Autocratie)	ผู้นำแบบประชานิยม (Democratie)	ผู้นำแบบเสรีนิยม (Laissez-faire)
<ul style="list-style-type: none"> - ผู้นำตัดสินใจแต่ผู้เดียว - กำหนดวิธีการปฏิบัติเอง แล้วแจ้งให้สมาชิกกลุ่มปฏิบัติตาม - จำกัดการแจ้งข้อมูลข่าวสารให้กับกลุ่ม - ไม่ค่อยให้ข้อมูลย้อนกลับ ยกเว้นผู้ใต้บังคับบัญชาทำงานผิดพลาด 	<ul style="list-style-type: none"> - ผู้นำเข้าไปมีส่วนร่วมกับกลุ่มในการตัดสินใจ - อนุญาตให้กลุ่มเป็นผู้กำหนดวิธีปฏิบัติงาน - แจ้งให้กลุ่มทราบถึงข้อมูลข่าวสารที่จำเป็น อาทิ เป้าหมายองค์กร - ให้ข้อมูลย้อนกลับเป็นบางโอกาสในการฝึกฝนสมาชิกกลุ่ม 	<ul style="list-style-type: none"> - ผู้นำมอบให้กลุ่มตัดสินใจได้โดยเสรี - ไม่เกี่ยวข้องกับการกำหนดวิธี ปฏิบัติตามและคอยดูแลอยู่ห่าง ๆ - ไม่คอยติดต่อสื่อสารกับกลุ่ม แต่เข้ามาเกี่ยวข้องเฉพาะเพื่อตอบข้อซักถาม - หลีกเลี่ยงการให้ข้อมูลย้อนกลับ

1. ทฤษฎีว่าด้วยพฤติกรรมภาวะผู้นำแบบอัตนิยม ลักษณะของผู้นำ ยึดตัวเองเป็นตัวตั้งในการตัดสินใจ โดยกำหนดแนวทางการปฏิบัติในสมาชิกกลุ่มปฏิบัติตาม จะจำกัดข้อมูลข่าวสารให้กับสมาชิกกลุ่ม เป็นเสมือนผู้ควบคุมงานทุกอย่างภายในองค์กร ให้ข้อมูลย้อนกลับให้แก่สมาชิกกลุ่มต่อเมื่อรู้ว่ามีปัญหาความผิดพลาดเกิดขึ้นกับสมาชิกกลุ่ม ข้อมูลจะเป็นความลับภายในองค์กร จะแจ้งข้อมูลข่าวสารให้แก่สมาชิกกลุ่มเฉพาะกลุ่มที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับตัวผู้นำ ทำให้ผู้สมาชิกกลุ่มขาดโอกาสในการเข้าถึงตัวผู้นำ เพื่อรายงานข้อมูลที่ถูกต้องให้แก่ผู้นำ

2. ทฤษฎีว่าด้วยพฤติกรรมภาวะผู้นำแบบประชานิยม ลักษณะของผู้นำ มีส่วนร่วมกับสมาชิกกลุ่มเพื่อการตัดสินใจแก้ปัญหา ร่วมกันกำหนดแนวทางการปฏิบัติงาน สมาชิกกลุ่มทุกคนได้รู้ถึงข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ภายในองค์กร จะใช้ข้อมูลย้อนกลับให้แก่สมาชิกกลุ่มเมื่อมีโอกาส จะทำให้องค์กรได้รู้ถึงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานต่าง ๆ จากการที่ผู้นำสร้างการมีส่วนร่วมระหว่างผู้นำกับสมาชิกกลุ่ม

3. ทฤษฎีว่าด้วยพฤติกรรมภาวะผู้นำแบบเสรีนิยม ลักษณะของผู้นำจะให้อิสระในการตัดสินใจแก่สมาชิกกลุ่ม สมาชิกกลุ่มสามารถกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานได้อย่างอิสระ คอยดูอยู่ห่าง ๆ จะให้ความช่วยเหลือแก่สมาชิกกลุ่มต่อเมื่อได้รับคำขอคำแนะนำ ผู้นำแบบเสรีนิยมประเภทนี้อาจทำให้สมาชิกกลุ่มไร้ระเบียบวินัยในการปฏิบัติงาน หากเป็นสมาชิกกลุ่มงานประเภทระดับปฏิบัติงาน เมื่อได้รับความเป็นอิสระมากจนเกินไป

วาโร เฟ็งสวัสดี (2554, หน้า 35) ได้กล่าวถึงทฤษฎีผู้นำ ว่า ผู้นำนั้นมีความสำคัญต่อการบริหารงานอย่างมาก นักวิชาการในยุคปัจจุบันมีความพยายามในการศึกษาผู้นำ เกี่ยวกับทฤษฎีภาวะผู้นำ 4 ประเภท ดังภาพต่อไปนี้



ภาพ 1 ทฤษฎีผู้นำ 4 ประเภท

ที่มา: วาโร เฟ็งสวัสดี, 2554, หน้า 35

1. **ทฤษฎีผู้นำเชิงคุณลักษณะ** ศึกษาคุณลักษณะระหว่างผู้นำกับผู้ตาม มีประสิทธิผลกับไม่มีประสิทธิผลทั้งในรูปของกายภาพและทางจิตวิทยา

2. **ทฤษฎีภาวะผู้นำเชิงพฤติกรรม** ศึกษาพฤติกรรมของผู้นำในสิ่งที่ผู้นำพูดและสิ่งที่ผู้นำทำ โดยมองจากวิธีการปฏิบัติของตัวนำ เพื่อชี้ให้เห็นว่าผู้นำและผู้ตามนั้นจะมีอิทธิพลต่อกันและกัน

3. **ทฤษฎีผู้นำตามสถานการณ์** ศึกษาจากคุณลักษณะและพฤติกรรมของผู้นำว่าผู้นำที่ดีที่สุดนั้นจะสามารถนำไปใช้ได้ทุกสถานการณ์ และได้ค้นพบว่าไม่มีผู้นำที่เป็นภาวะผู้นำที่ดีที่สุด ที่จะสามารถนำไปใช้ได้ทุกสถานการณ์

4. **ทฤษฎีผู้นำเชิงบูรณาการ** ศึกษาผู้นำเชิงบูรณาการจะยุคสมัยที่ผสมผสานผู้นำเชิงคุณลักษณะ ผู้นำเชิงพฤติกรรม และผู้นำตามสถานการณ์ เพื่อจะได้รู้ว่าผู้นำมีอิทธิพลต่อความสัมพันธ์ระหว่างกันของผู้นำกับผู้ตามให้มีประสิทธิภาพร่วมกัน

จากทฤษฎีผู้นำที่กล่าวมา สามารถสรุปได้ว่าผู้นำจะมีด้วยกัน 3 ประเภท ได้แก่ ผู้นำแบบอัตนิยม มีลักษณะนิสัยการตัดสินใจด้วยตนเองและให้ผู้ใต้บังคับบัญชาทราบและถือปฏิบัติตาม ผู้นำแบบประชานิยม มีลักษณะนิสัยสร้างการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจร่วมกันระหว่างผู้นำกับผู้ใต้บังคับบัญชา ให้สามารถกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานต่าง ๆ ร่วมกัน และผู้นำแบบเสรีนิยม มีลักษณะนิสัยเปิดโอกาสให้ผู้ใต้บังคับบัญชาสามารถตัดสินใจแก้ปัญหาได้ด้วยตนเองอย่างเสรี แต่จะคอยให้กำลังใจอยู่ห่าง ๆ นอกจากนั้นคุณลักษณะของผู้นำนั้นยังสามารถสังเกตความเป็นผู้นำได้อีก 4 ประเภท ได้แก่ ผู้นำเชิงคุณลักษณะ เป็นลักษณะของผู้นำกับผู้ตามที่มีต่อกันในการปฏิบัติงานให้ประสบความสำเร็จของงานภายในองค์กร ผู้นำเชิงพฤติกรรม เป็นลักษณะของผู้นำด้านบุคลิกภาพ ทักษะการสื่อสาร การบริหารงาน ส่งผลต่อผู้ตามอย่างไร ผู้นำตามสถานการณ์ เป็นลักษณะผู้นำการปฏิบัติงานขึ้นอยู่กับลักษณะงานแต่ละเรื่อง ความจำเป็นเหมาะสมของงานเพื่อแก้ปัญหาหน้างานเฉพาะหน้าให้ประสบผลสำเร็จดีที่สุด และผู้นำเชิงบูรณาการ เป็นลักษณะของผู้นำที่เปิดโอกาสให้ผู้ตามหรือสมาชิกร่วมกันแสดงความคิดเห็น โต้ตอบสื่อสาร แก้ไขปัญหาร่วมกัน ในปัญหาหรืออุปสรรคต่าง ๆ เพื่อช่วยให้องค์กรประสบความสำเร็จในการดำเนินงานบรรลุตามเป้าหมาย

ประวัติและแผนพัฒนาเทศบาล

ท้องที่อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย มีหน่วยงานเทศบาลในท้องที่จำนวน 5 เทศบาล ได้แก่ เทศบาลตำบลป่าแดด เทศบาลตำบลป่าแะ เทศบาลตำบลโรงช้าง เทศบาลตำบลศรีโพธิ์เงิน และเทศบาลตำบลสันมะค่า พื้นที่ภูมิศาสตร์ติดกับจังหวัดพะเยา ประชากรส่วนใหญ่เป็นคนเมืองล้านน่านับถือศาสนาพุทธ และในตำบลสันมะค่ามีวัฒนธรรมอีสานอพยพมาจากอีสานเมื่อ 70 ปีที่แล้ว สังคมในพื้นที่ประกอบอาชีพการเกษตร เป็นส่วนใหญ่

1. ข้อมูลตำแหน่งผู้นำ

ตำแหน่งที่มาและประสบการณ์ของผู้ปฏิบัติงานเทศบาลตำบลในอำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย มีความแตกต่างกันตามระบบการคัดเลือกผู้ปฏิบัติงานเทศบาล 2 ที่มาของตำแหน่ง คือ ข้าราชการทางการเมืองผู้นำได้มาจากการเลือกตั้งในตำแหน่งนายกเทศมนตรี และรองนายกเทศมนตรี ข้าราชการพลเรือนผู้นำได้มาซึ่งตำแหน่งจากการสอบคัดเลือกและประสบการณ์ความสามารถในการบริหารงาน ดังนั้นความเป็นมาของตำแหน่งของบริหารเทศบาลมีคุณสมบัติประจำตำแหน่ง ภายใต้ระเบียบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 แก้ไขถึงฉบับที่ 13 พ.ศ.2553 บทที่ 2 ทวิ นายกเทศมนตรี มาตรา 48 บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีและรองนายกเทศมนตรี ข้าราชการทางการเมืองต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้นำท้องถิ่นและต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ด้วย

- (1) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง
- (2) สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้นำท้องถิ่น หรือสมาชิกวุฒิสภา
- (3) ไม่เป็นผู้ที่พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้นำท้องถิ่นหรือผู้นำท้องถิ่น รองผู้นำท้องถิ่น หรือที่ปรึกษาหรือเลขานุการของผู้นำท้องถิ่น เพราะเหตุมีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาที่กระทำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังไม่ถึงห้าปีนับถึงวันรับสมัครเลือกตั้ง
- (4) เคยเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้นำท้องถิ่น ซึ่งถูกให้พ้นจากตำแหน่งเนื่องจากกระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ

ในส่วนของการพลเรือนตามระเบียบคุณสมบัติประจำตำแหน่งระดับตำแหน่งบริหารท้องถิ่น ปลัดเทศบาล และรองปลัดเทศบาล สายงานบริหารงานท้องถิ่นระดับต้น สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (27 พ.ย.2558)

ได้ระบุไว้ว่า จะต้องมีการสรรหากรรมการบริหารงานตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายอำนวยการ และหัวหน้าสำนักปลัด ไม่น้อยกว่า 2 ปี ระดับกลาง คือมีการสรรหากรรมการบริหารงานตำแหน่งปลัดเทศบาล ไม่น้อยกว่า 2 ปี และรองปลัดเทศบาล ไม่น้อยกว่า 4 ปี และระดับสูง มีการสรรหากรรมการทำงานปลัด ไม่น้อยกว่า 2 ปี และรองปลัด ไม่น้อย 4 ปี ทั้งนี้ผู้ศึกษาเห็นแล้วว่าที่มาของตำแหน่งผู้นำงานท้องถิ่นองค์กรเทศบาลตำบลมีความแตกต่างกัน 2 แหล่งที่มาคือข้าราชการการเมืองและข้าราชการพลเรือน ผู้นำที่เป็นข้าราชการการเมืองคือนายกเทศมนตรี และรองนายกเทศมนตรีเป็นผู้ได้รับเลือกมาจากการเลือกตั้ง และข้าราชการพลเรือนคือ ปลัดเทศบาลและรองปลัดเทศบาลเป็นผู้ที่ได้รับการคัดเลือกตามความเหมาะสมกับคุณสมบัติประจำตำแหน่งจากการสอบคัดเลือก

2. แผนพัฒนาเทศบาล

2.1 เทศบาลตำบลสันมะค่า

วิสัยทัศน์ (Vission)

“ตำบลน่าอยู่ มุ่งสู่สุขภาวะ”

ภารกิจและอำนาจหน้าที่

เทศบาลตำบลสันมะค่า การพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลสันมะค่านั้นเป็นการสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมสร้าง ร่วมแก้ไขปัญหา เพื่อส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชนในเขตพื้นที่ของเทศบาลตำบลสันมะค่า ให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นในทุก ๆ ด้าน ดังนั้น การพัฒนาเทศบาลตำบลสันมะค่าจะสมบูรณ์ได้จึงจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากชุมชนต่าง ๆ ในพื้นที่ เพื่อก่อให้เกิดความตระหนักและร่วมกันในการแก้ไขปัญหา ตลอดจนเข้าใจ ในแนวทางของการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ อย่างจริงจัง อีกทั้ง เทศบาลตำบลสันมะค่ายังได้เน้น ให้คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาในทุกกลุ่มทุกวัยของประชากร นอกจากนั้นยังได้เน้นการส่งเสริมและสนับสนุนให้การศึกษาเด็กก่อนวัยเรียน และพัฒนาเยาวชนให้พร้อมที่จะเป็นบุคลากรที่มีคุณภาพ โดยยึดกรอบแนวทางในการจัดระเบียบการศึกษา ส่วนด้านการพัฒนาอาชีพนั้นจะเน้นพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนพึ่งตนเองในท้องถิ่นและส่งเสริมเศรษฐกิจแบบพอเพียง

การวิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ ของเทศบาลตำบลสันมะค่า ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ตลอดจนกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เทศบาลตำบลสันมะค่าได้ใช้เทคนิค SWOT เข้ามาช่วย ทั้งนี้ เพื่อให้ทราบว่าเทศบาลตำบลสันมะค่ามีอำนาจหน้าที่ที่จะเข้าไปดำเนินการแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่ให้

ตรงกับความต้องการของประชาชนได้อย่างไร โดยมีการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส ภัยคุกคามในการดำเนินการตามภารกิจ ตามหลัก SWOT เทศบาลตำบลสันมะค่าได้กำหนดวิธีการในการดำเนินการตามภารกิจให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาล และนโยบายของผู้นำท้องถิ่น ทั้งนี้ สามารถวิเคราะห์ภารกิจให้ตรงกับสภาพปัญหา โดยสามารถกำหนดแบ่งภารกิจได้เป็น 9 ด้าน ซึ่งภารกิจดังกล่าวถูกกำหนดอยู่ในพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 12 พ.ศ. 2546 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 (มาตรา 16) ดังนี้

ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

จุดแข็ง (Strengths)

1. มีโครงข่ายเส้นทางคมนาคมที่เชื่อมถึงทุกหมู่บ้าน
2. ทุกครัวเรือนมีกระแสไฟฟ้าใช้ทุกครัวเรือน
3. มีพื้นที่พร้อมในการรองรับการพัฒนาในการรองรับการพัฒนา

ด้านโครงสร้างพื้นฐานที่เพิ่มขึ้น

จุดอ่อน (Weaknesses)

1. มีถนนคอนกรีตเชื่อมระหว่างหมู่บ้านยังมีไม่ครบทุกเส้นทาง
2. มีไฟฟ้าสาธารณะส่องสว่างในที่สาธารณะและในหมู่บ้านไม่ทั่วถึง
3. งบประมาณมีไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน
4. จำนวนเส้นทางที่รอการจัดทำเป็นคอนกรีตมีเป็นจำนวนมาก

โอกาส (Opportunities)

1. เส้นทางคมนาคมสามารถดำเนินการก่อสร้างเป็นถนนลาดยางหรือคอนกรีตได้

2. หน่วยงานส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคให้การสนับสนุนงบประมาณพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

อุปสรรค (Threats)

1. งบประมาณที่ได้รับการสนับสนุนมีจำนวนจำกัด
2. ประชาชนขาดความรู้สึกรู้สึกเป็นเจ้าของสิ่งสาธารณะประโยชน์

ด้านเศรษฐกิจ

จุดแข็ง (Strengths)

1. มีทรัพยากรทางธรรมชาติที่สมบูรณ์
2. มีโอกาสขยายผลผลิต การลงทุน หรือจัดตั้งโรงงานเพื่อแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร
3. มีผลผลิตทางการเกษตรที่หลากหลาย เป็นแหล่งวัตถุดิบที่สำคัญเอื้อต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตร

จุดอ่อน (Weaknesses)

1. คุณภาพผลผลิตทางการเกษตรยังไม่พัฒนาสอดคล้องกับความต้องการของตลาด
2. การรวมกลุ่มเกษตรกรยังไม่เป็นเอกภาพ
3. เกษตรกรขาดการพัฒนาอาชีพอย่างต่อเนื่อง

โอกาส (Opportunities)

1. หน่วยงานของรัฐและเทศบาลตำบลสันมะค่าได้เข้ามาช่วยเหลือในการพัฒนาและส่งเสริมอาชีพ

อุปสรรค (Threats)

1. คุณภาพผลผลิตทางการเกษตรยังไม่พัฒนาสอดคล้องกับความต้องการของตลาด
2. ตลาดรับซื้อผลผลิตทางการเกษตรราคาไม่แน่นอน
3. ต้นทุนปัจจัยในการผลิตสูงและไม่มีตลาดรองรับผลผลิต

ด้านการบริหารจัดการน้ำ

จุดแข็ง (Strengths)

1. มีแหล่งน้ำธรรมชาติ 2 สาย น้ำอิงและน้ำพุง
2. มีการจัดตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำ

จุดอ่อน (Weaknesses)

1. ในฤดูแล้งน้ำในแหล่งน้ำธรรมชาติจะแห้งและมีวัชพืช
2. ประชาชนขาดความรู้และความเข้าใจในการบริหารจัดการน้ำให้เกิดประโยชน์สูงสุด
3. การนำระเบียบการจัดการน้ำไปใช้ยังไม่มีประสิทธิภาพ

โอกาส (Opportunities)

1. รัฐมีนโยบายชดเชยแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร
2. มีการยอมรับระเบียบการจัดการน้ำร่วมกัน

อุปสรรค (Threats)

1. เป็นเพียงทางผ่านน้ำมิใช่ต้นน้ำ
2. ความรู้ความเข้าใจที่แท้จริงในการบริหารจัดการน้ำ

ด้านคุณภาพชีวิต

จุดแข็ง (Strengths)

1. มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก โรงเรียนประถมศึกษา และโรงเรียนมัธยมศึกษาในพื้นที่
2. ประชาชนเข้าสู่ระบบบริการสาธารณสุขทั่วถึงมีโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ อพส. และอสม. ออกให้บริการ
3. มีตำรวจ สายตรวจ อาสา อปพร. ทำหน้าที่รักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

จุดอ่อน (Weaknesses)

1. ประชาชนขาดความตระหนักในการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ
2. โรงเรียนได้รับงบประมาณสนับสนุนจากราชการจํานวนน้อย
3. เยาวชนส่วนใหญ่มีค่านิยมตามแบบอย่างวัฒนธรรมตะวันตก
4. บุคลากรและเครื่องมือทางการแพทย์มีไม่เพียงพอ

โอกาส (Opportunities)

1. เยาวชนให้ความสนใจในการศึกษามีการศึกษาต่อในระดับมัธยมศึกษา
2. เจ้าหน้าที่สาธารณสุขสามารถออกให้บริการได้อย่างทั่วถึงและครอบคลุม
3. ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของหมู่บ้านอยู่ในเกณฑ์ดี

อุปสรรค (Threats)

1. ขาดการสนับสนุนจากภาครัฐอย่างจริงจังและยั่งยืน

ด้านพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการพัฒนาด้านการ ท่องเที่ยว

จุดแข็ง (Strengths)

1. มีทรัพยากรธรรมชาติป่าไม้ที่อุดมสมบูรณ์
2. มีแม่น้ำ ห้วย คลองไหลผ่านตลอด

จุดอ่อน (Weaknesses)

1. ประชาชนขาดจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
2. มีการบุกรุกที่สาธารณะประโยชน์

โอกาส (Opportunities)

- รัฐให้ความสำคัญต่อการกระตุ้นและปลูกจิตสำนึกให้แก่ประชาชนต่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม

อุปสรรค (Threats)

1. ขาดงบประมาณการสนับสนุน
2. นโยบายของรัฐไม่สอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น

ด้านพัฒนาการบริหารจัดการและการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในด้านการเมืองการปกครอง

จุดแข็ง (Strengths)

1. ประชาชนมีความตื่นตัวทางการเมืองสูง
2. ราษฎรแต่ละหมู่บ้านมีความพร้อมความตั้งใจในการทำงานเพื่อให้หมู่บ้านเกิดการพัฒนา

จุดอ่อน (Weaknesses)

1. ประชาชนยังขาดการมีส่วนร่วมในการเมืองการปกครอง

โอกาส (Opportunities)

2. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 ฉบับที่ 19 เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางการเมืองการปกครองอย่างกว้างขวาง

อุปสรรค (Threats)

1. ประชาชนส่วนใหญ่ขาดจิตสำนึกในการใช้สิทธิและการปฏิบัติหน้าที่ทางการเมืองที่ดี

แผนยุทธศาสตร์

ประกอบด้วย 9 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้
 - 1) การจัดให้มีการสาธารณูปโภค และการก่อสร้างอื่น ๆ
 - 2) การจัดทำผังเมืองรวม
 - 3) การจัดให้มีการสาธารณูปการ
 - 4) การขนส่งมวลชนและการวิศวกรรมจราจร
 - 5) การจัดให้มีน้ำสะอาด หรือการประปา
 - 6) การจัดให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่าง
 - 7) การควบคุมอาคาร
 - 8) การจัดให้มีตลาด
 - 9) การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ
 2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้
 - 1) การสนับสนุนและการส่งเสริมหัตถกรรมพื้นบ้านและหัตถกรรม
 - 2) การปรับปรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของประชาชน
 - 3) การพาณิชย์ และการส่งเสริมการลงทุน
 - 4) การส่งเสริม การฝึก และการประกอบอาชีพ
 3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้
 - 1) การส่งเสริมและพัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสม
 - 2) การจัดการศึกษา การกีฬา และการนันทนาการ และการศาสนา
 - 3) การจัดให้ประชาชนได้รับการศึกษาอบรม และส่งเสริมพัฒนา
- กระบวนการเรียนรู้
- 4) การส่งเสริมและพัฒนาการบริหารจัดการตามหลักธรรมมาภิบาล
 - 5) การส่งเสริมและสนับสนุนการอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมขนบธรรมเนียม และประเพณีของท้องถิ่น
- อาเซียน
- 6) การส่งเสริมความร่วมมือและเสริมสร้างความมั่นคงของประชาคม

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- 1) การกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย
- 2) การจัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
- 3) การคุ้มครองดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 4) การจัดให้มีการควบคุมตลาด
- 5) การจัดปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย
- 6) การจัดให้มีและการควบคุมการฆ่าสัตว์
- 7) การดูแลรักษาที่สาธารณะ
- 8) การควบคุมการเลี้ยงสัตว์
- 9) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง
- 10) การจัดการบำรุงรักษา การใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ
- 11) การส่งเสริม สนับสนุนมาตรการประหยัดพลังงานและการส่งเสริมพลังงานทดแทนจากธรรมชาติที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

5. ยุทธศาสตร์การส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียง และพัฒนาเกษตรปลอดภัย มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- 1) การทำการเกษตรปลอดภัย
- 2) การส่งเสริมและสนับสนุนให้รู้จักดำรงตนเองตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- 3) การส่งเสริมและสนับสนุนปัจจัยการผลิตในการพัฒนาการผลิตเกษตรปลอดภัย
- 4) การส่งเสริม และสนับสนุนการจัดตั้งกลุ่มเครือข่ายเพื่อบริหารจัดการการผลิตเกษตรปลอดภัย

6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการสร้างสังคมเข้มแข็งและยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- 1) การจัดระบบป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและรักษาความสงบเรียบร้อยภายในท้องถิ่น
- 2) ส่งเสริมจารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

3) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน

4) การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

5) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น

7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากรและการบริหารจัดการ มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1) การประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

3) การให้บริการแก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ

4) การพัฒนาศักยภาพของพนักงานเทศบาล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง

8. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมสุขภาพอนามัยและคุณภาพของชีวิตประชาชน มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1) การสังคมสงเคราะห์และการพัฒนาคุณภาพชีวิต สตรี คนชราและผู้ด้อยโอกาส

2) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

3) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล

4) การรักษาความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อย และการอนามัยโรงมหรสพและสาธารณสถานอื่น ๆ

5) การส่งเสริมกีฬา

9. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1) การส่งเสริมการท่องเที่ยว

2) การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

3) การพัฒนา ปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว

4) การส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยวให้เป็นสากลรองรับ AEC เพื่อการพัฒนาที่มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

5) การส่งเสริมการท่องเที่ยวแบบบูรณาการ เป็นเอกภาพ ครบวงจร และเป็นสากล

6) การพัฒนาการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวทุกรูปแบบ ให้ทันสมัย เป็นสากล

ยุทธศาสตร์การพัฒนาทั้ง 9 ด้านนี้ เทศบาลตำบลสันมะค่าจะสามารถดำเนินการ แก้ไขปัญหาของประชาชนในเขตพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยต้องคำนึง ความต้องการของประชาชนในเขตพื้นที่เป็นหลัก ประกอบกับการดำเนินการของเทศบาลตำบล สันมะค่าจะต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนชุมชน นโยบายของรัฐบาล นโยบายของผู้นำของเทศบาล และวิสัยทัศน์ การพัฒนาของเทศบาลตำบลสันมะค่าเป็นสำคัญ

โครงสร้างองค์กรและจำนวนบุคลากร

- คณะผู้นำ	จำนวน 5 คน
- สมาชิกสภา	จำนวน 12 คน
- หัวหน้าส่วนราชการ	จำนวน 5 คน
- สำนักปลัด	จำนวน 22 คน
- กองคลัง	จำนวน 8 คน
- กองช่าง	จำนวน 8 คน
- กองการศึกษา	จำนวน 17 คน

แผนงานและนโยบาย

นายเทศมนตรีตำบลสันมะค่า นายธวัชชัย จรุงชาติ ได้กำหนดนโยบายในการบริหาร เทศบาลตำบลสันมะค่า จำนวน 7 ด้าน ดังต่อไปนี้

1) ด้านโครงสร้างพื้นฐานและงานบริการสาธารณะ

- จัดสร้างงบประมาณเพื่อทำโครงการก่อสร้าง พัฒนา ปรับปรุงซ่อมแซมงาน ด้านโครงสร้างพื้นฐานให้ครอบคลุมทุกปัญหา

- ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของเครือข่ายองค์กรชุมชนที่มีอยู่แล้วให้มีความ เข้มแข็งและผลักดันการมีส่วนร่วมของปราชญ์ท้องถิ่นในการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน ทั้งด้าน ถนน ไฟฟ้า น้ำประปา ฯลฯ โดยจัดตั้งคณะกรรมการระหว่างชุมชนและผู้นำท้องถิ่น มีเวทีสาธารณะเพื่อรับฟังและรวมกำหนดทิศทางในการพัฒนา

- ส่งเสริมและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาการจัดการน้ำทั้งระบบ โดยก่อสร้าง ระบบกักเก็บน้ำ เพื่อใช้ในการอุปโภค บริโภค และการเกษตร

- ส่งเสริมและสนับสนุนการทำคานคองกรีตคลองส่งน้ำ ส่งเสริมการขุดลอก การสร้างแก้มลิงเพื่อแก้ไขปัญหาพื้นที่แล้งซ้ำซาก
- จัดให้มีป้ายจราจร หรือป้ายเตือนเพื่อลดอุบัติเหตุในชุมชน
- ขยายเขตไฟฟ้าสาธารณะในเขตเทศบาลให้ทั่วถึง

2) ด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว

- จัดหาตลาดกลางและตลาดออนไลน์เพื่อรองรับผลผลิตทางการเกษตรและผลิตภัณฑ์ของกลุ่มอาชีพต่าง ๆ
- ส่งเสริมสนับสนุนเครือข่ายการเกษตร โดยจัดตั้งเครือข่ายการเกษตรประจำ ตำบลเพื่อให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการเสนอนโยบาย และวางแผนการพัฒนาการเกษตรอย่างเป็นระบบ
- สร้างความมั่นคงด้านอาหาร ส่งเสริมการทำเกษตรตามแนวพระราชดำริ ขยายขอบเขตการเรียนรู้ และพัฒนาการเกษตรตามโครงการเศรษฐกิจพอเพียงและเกษตรชุมชน อย่างยั่งยืน
- ส่งเสริมให้ตำบลสันมะค่ามีแหล่งท่องเที่ยว โดยพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิง ธรรมชาติ
- ส่งเสริมอาชีพและพัฒนาผลิตภัณฑ์ของกลุ่มต่าง ๆ เพื่อเพิ่มมูลค่าและ คุณค่าของผลิตภัณฑ์
- ส่งเสริมให้เศรษฐกิจภายในตำบลสันมะค่ามีความเจริญเติบโต สร้างงาน สร้างรายได้ให้แก่ประชาชน
- กระตุ้นเศรษฐกิจภายในตำบลสันมะค่า โดยมุ่งเน้นสินค้าและผลผลิต ได้รับความเชื่อมั่นแก่ผู้ซื้อ

3) ด้านการศึกษา

- ส่งเสริมเด็กทั้งวัยเรียนและก่อนวัยเรียน มีความพร้อมที่จะเข้ารับการศึกษา อย่างมีคุณภาพโดยการพัฒนาของเทศบาลตำบลสันมะค่า
- ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษานอกระบบ และตามอัธยาศัยให้สอดคล้อง กับความต้องการของบุคลากรในท้องถิ่น
- ส่งเสริมประชาชนในตำบลสันมะค่า มีแหล่งเรียนรู้ ส่งเสริมนิสัยรักการอ่าน และรู้จักใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์
- ส่งเสริมและยกระดับการดำเนินกิจกรรมของสภาเยาวชนตำบลสันมะค่า

4) ด้านสาธารณสุข

- สนับสนุนให้มีการป้องกันและควบคุมโรคระบาดอย่างมีศักยภาพ ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจ
- ส่งเสริมให้ประชาชนได้รับการรักษาพยาบาลอย่างทันท่วงที ในกรณีเจ็บป่วยหรือประสบอุบัติเหตุ
- ส่งเสริมให้ประชาชนมีสุขภาพร่างกายแข็งแรง สุขภาพจิตเข้มแข็ง โดยจัดตั้งศูนย์หลักประกันประกันสุขภาพเพื่อดูแล ส่งเสริมสุขภาพกายและสุขภาพใจของประชาชน
- ส่งเสริมและสานต่อโครงการร้านอาหารสะอาด รสชาติอร่อย
- ส่งเสริมให้ประชาชนบริโภคอาหารที่ปลอดภัยสารพิษ เช่น โครงการกินผักปลอดภัยสารพิษ โครงการ 3 น นาดู น่ายู่น นากิน เป็นต้น

5) ด้านสิ่งแวดล้อม

- บริหารจัดการขยะอย่างมีประสิทธิภาพ จัดการขยะต้นทางโดยจัดทำโครงการคัดแยกขยะครัวเรือน
- ป้องกันและแก้ไขปัญหามลภาวะทางอากาศที่เกิดจากไฟป่าและการเผาเศษวัสดุของประชาชน
- ส่งเสริมให้ประชาชนตระหนักถึงปัญหาสารเคมีตกค้างในดิน และซึมลงใต้พื้นดิน แม่น้ำ
- ส่งเสริมให้มีแหล่งเรียนรู้ด้านเกษตรปลอดภัยและเกษตรอินทรีย์
- ส่งเสริมและร่วมดำเนินการ ให้มีการจัดการป่าชุมชน ทั้งการปลูกป่า และการเพิ่มพื้นที่ป่า

6) ด้านสังคมสงเคราะห์และสวัสดิการชุมชน

- ให้ความสำคัญในการคุ้มครอง และให้ความช่วยเหลือผู้ยากไร้โดยจัดให้มีโครงการสงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ยากไร้
- ส่งเสริมให้ประชาชนผู้ด้อยโอกาสได้ประกอบอาชีพตามความถนัดอย่างเต็มศักยภาพของตน
- สนับสนุนการดำเนินกิจกรรมของกลุ่มภาคีเครือข่าย ทั้ง สล่าชุมชน อาสาสมัครสาธารณสุขมูลฐาน อาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุ อาสาสมัครรักษารักษาโลก ฯลฯ
- ส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชนผ่านกลไก จิตอาสา เมื่อเกิดสาธารณภัยและกลไกป้องกันและแก้ไขปัญหาหยาเสพติด
- ส่งเสริมการดำเนินงานของศูนย์ยุติธรรมชุมชนตำบลสันมะค่า

- ดำเนินกิจกรรมโครงการเชิงรุกเพื่อแก้ปัญหาอุบัติเหตุทางท้องถนน

7) ด้านขนบธรรมเนียมประเพณี ศิลปะวัฒนธรรม และศาสนา

- ส่งเสริมและฟื้นฟูศิลปวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น ภายใต้วิถีชีวิต “อีสาน ล้านนา”
- ส่งเสริมสนับสนุน สภาวัฒนธรรมตำบลให้เป็นศูนย์วัฒนธรรมตำบลที่มีศักยภาพ
- ส่งเสริมฟื้นฟูวัฒนธรรมและประเพณีดั้งเดิม และอนุรักษ์ขนบธรรมเนียมผ่านคนทุกช่วงวัย ทั้งในโรงเรียนผู้สูงอายุและโรงเรียนในเขตพื้นที่ตำบลสันมะค่า
- สานต่อและส่งเสริมกิจกรรมด้านศาสนาทุกศาสนา เช่น โครงการวิถีพุทธวิถีไทย โครงการเข้าวัดฟังธรรม เป็นต้น

2.2 เทศบาลตำบลป่าแฉะ

วิสัยทัศน์ (Vision)

“สร้างสุขทุกหมู่บ้าน โครงสร้างพื้นฐานมั่นคง ดำรงไว้การศึกษาประเพณีวัฒนธรรม น้อมนำเศรษฐกิจพอเพียง ฟูเฟื่องเรื่องเกษตรกรรม พื้นฟูวัฒนธรรมล้ำค่า”

ภารกิจและอำนาจหน้าที่ เทศบาลตำบลป่าแฉะ

จุดแข็ง (Strengths)

- ทำเลที่ตั้งทางภูมิศาสตร์เป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงระหว่างอำเภอพาน อำเภอเทิง อำเภอเมือง อำเภอป่าแดด
- พื้นที่อุดมสมบูรณ์เป็นแหล่งปลูกพืชเศรษฐกิจที่สำคัญ ได้แก่ข้าว ลำไย ยางพารา มันสำปะหลัง
- มีแหล่งท่องเที่ยวที่สวยงามและท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์
- มีศิลปวัฒนธรรมและประเพณีท้องถิ่น
- มีเอกลักษณ์ล้านนาด้านวัฒนธรรม ประเพณี ภาษาและโบราณสถานมีภูมิปัญญาท้องถิ่น

จุดอ่อน (Weaknesses)

- แหล่งน้ำเพื่อการเกษตร การบริหารจัดการใช้น้ำยังไม่เพียงพอ
- ประชาชนมีฐานะยากจนและการศึกษาอยู่ในระดับปานกลาง
- ปัญหาทางสังคม ได้แก่ยาเสพติด โรคเอดส์ ผู้ด้อยโอกาส
- แรงงานไม่มีคุณภาพ ขาดการพัฒนาอย่างต่อเนื่องและจริงจัง

- การจัดการตลาด การผลิตและการแปรรูปสินค้าทางการเกษตร ยังไม่มี
ประสิทธิภาพ

- โครงสร้างพื้นฐานโดยเฉพาะถนน รางระบายน้ำ ยังมีไม่เพียงพอ

โอกาส (Opportunities)

- นโยบายของรัฐบาล ได้ส่งเสริมการพัฒนาสินค้า ผลิตภัณฑ์ชุมชนและ
ท้องถิ่น (OTOP) เพื่อการส่งออกมีการกระจายอำนาจให้

- โอกาสประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนา มีการปราบปรามยา
เสพติด และผู้มีอิทธิพล ท าให้ชุมชนมีความปลอดภัยมากยิ่งขึ้น

- พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการ
จัดระบบบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยที่หน่วยงานราชการ
ส่วนกลางและส่วนภูมิภาคส่งเสริมและสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจให้กับเทศบาล

- รัฐบาลสนับสนุนให้แต่ละท้องถิ่นมีบทบาทในการอนุรักษ์ ฟื้นฟู เผยแพร่
และถ่ายทอดวัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่นมากขึ้น

อุปสรรค (Threats)

- ขาดเงินทุนในการพัฒนาที่พอเพียง
- ผลผลิตของเกษตรกรที่ผลิตออกมาขาดตลาดรองรับ
- ผลผลิตทางด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมภายในครัวเรือนยังไม่มี
ประกันราคาของรัฐบาล

- ปัจจัยด้านการผลิตมีราคาสูงขึ้นแต่ผลผลิตกลับมีราคาต่ำ
- ประชาชนเกิดการว่างงานหลังจากฤดูทำนา
- คนยากจน ยังไม่ครอบคลุมทั้งหมดงบประมาณมีจำนวนจำกัด ขาดการ
สงเคราะห์จากหน่วยงานของรัฐ

- เส้นทางคมนาคมทางบกภายในหมู่บ้าน การคมนาคมเข้าสู่แหล่ง
ท่องเที่ยว พื้นที่การเกษตรยังไม่ได้มาตรฐานเป็นอุปสรรคต่อการเดินทางพื้นที่ ที่อยู่อาศัยและ
ที่ ทากินบางส่วนมีน้ำท่วมขังในฤดูฝน ขาดแคลนน้ำดื่ม

- ราษฎรบางส่วนยังขาดเอกสารสิทธิ์ในการถือครองที่ดินทั้งส่วนที่อยู่อาศัย
และพื้นที่ทำกิน

- ชุมชนที่อยู่อาศัยที่ห่างไกลยังขาดกระแสไฟฟ้าใช้ รวมทั้งระบบไฟฟ้า
สาธารณะยังไม่ทั่วถึง

- ประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจในการป้องกันและแก้ไขปัญหาทางสาธารณสุขมูลฐาน
- ประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับด้านวิชาการเกษตร และการใช้สารเคมีในการเกษตร

แผนยุทธศาสตร์

ประกอบด้วย 6 ยุทธศาสตร์

- ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
- ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต
- ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย
- ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการวางแผนส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว
- ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการ และการรักษาสิ่งแวดล้อม
- ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมการศึกษา ศาสนาวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น

โครงสร้างองค์กรและจำนวนบุคลากร

- | | |
|---------------------|-------------|
| - คณะผู้นำ | จำนวน 5 คน |
| - สมาชิกสภา | จำนวน 13 คน |
| - หัวหน้าส่วนราชการ | จำนวน 5 คน |
| - สำนักปลัด | จำนวน 24 คน |
| - กองคลัง | จำนวน 6 คน |
| - กองช่าง | จำนวน 7 คน |
| - กองการศึกษา | จำนวน 37 คน |
| - กองสาธารณสุข | จำนวน 13 คน |

แผนงานและนโยบาย

1) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- แผนงานการก่อสร้างซ่อมแซมบำรุงรักษาถนน และวางระบายน้ำ
- แผนงานจัดไฟฟ้าและความส่องสว่างตามสถานที่สาธารณะ
- แผนงานก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน
- แผนงานการจัดหาแหล่งน้ำต่อความต้องการใช้น้ำการเกษตร

2) ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต

- แผนงานสวัสดิการสังคม
- แผนงานสร้างภูมิคุ้มกันโรค

- แผนงานเพิ่มศักยภาพในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

3) ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

- แผนงานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- แผนงานการแก้ไขและป้องกันปัญหาเสพติด

- แผนงานการให้ความรู้เกี่ยวกับประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมของ

ประชาชน

4) ด้านการส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว

- แผนงานการลงทุน

- แผนงานส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงการเรียนรู้ธรรมชาติ

5) ด้านการบริหารจัดการ และการรักษาสิ่งแวดล้อม

- แผนงานการรักษาสิ่งแวดล้อม

- แผนงานรณรงค์ลดอัตราการเกิดขยะมูลฝอย

6) ด้านการส่งเสริมการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น

- แผนงานการพัฒนาคุณภาพการศึกษา

- แผนงานส่งเสริมวิถีชีวิต ศาสนาและประเพณีที่ดั่งามของท้องถิ่น



ตาราง 2 เปรียบเทียบข้อมูลพื้นฐานระหว่างเทศบาลตำบลสันมะค่ากับเทศบาลป่าแวง

ข้อมูลพื้นฐาน	การพัฒนา	
	ทต.สันมะค่า	ทต.ป่าแวง
จำนวนประชากร	5,200 คน	7,500 คน
ประเพณีวัฒนธรรม	อีสาน และล้านนา	ล้านนา
ศาสนสถาน	6 วัด 1 โบสถ์	9 วัด
หมู่บ้าน	9 หมู่บ้าน	18 หมู่บ้าน
แม่น้ำ	2 สาย แม่น้ำอิง และแม่น้ำพุง	1 สาย แม่น้ำพุง
ตลาดนัด	2 แห่ง	2 แห่ง
โรงเรียน	2 แห่ง	1 แห่ง
ร้านวัสดุก่อสร้าง	4 แห่ง	3 แห่ง
โรงอบลำไย	4 แห่ง	2 แห่ง
โรงงานน้ำดื่ม	1 แห่ง	3 แห่ง
ร้านอาหาร	14 แห่ง	10 แห่ง
สถานีบริการน้ำมัน	1 แห่ง	2 แห่ง
ขนาดพื้นที่	27,393 ไร่ 43.83 ตาราง กิโลเมตร	95,625 ไร่ 153 ตารางกิโลเมตร
จำนวนยุทธศาสตร์	9 ยุทธศาสตร์	6 ยุทธศาสตร์
อาชีพ	ทำการเกษตร ปลูกลำไย ทำนาปี และนาปรัง ปลูกแตงโม ทอผ้าไหม เลี้ยงวัว และการค้าการลงทุน	ทำการเกษตร ปลูกลำไย ทำนาปี และนาปรัง และการค้าการลงทุน
จำนวนบุคลากร	78 คน	110 คน
สถานะเทศบาล	จากอบต. เป็นเทศบาลตำบล	จากสุขาภิบาล เป็นเทศบาล ตำบล

ตาราง 3 แผนงานพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลสันมะค่า และเทศบาลตำบลป่าแงะ

ที่	ยุทธศาสตร์	ทต.สันมะค่า	งบประมาณ	ทต.ป่าแงะ	งบประมาณ
1	ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	แผนงาน อุตสาหกรรม และการโยธา	64,706,365	1. แผนงานการก่อสร้าง ซ่อมแซมบำรุงรักษา ถนน และรางระบายน้ำ 2. แผนงานจัดไฟฟ้าและ ความส่องสว่างตาม สถานที่สาธารณะ 3. แผนงานก่อสร้าง ระบบประปาหมู่บ้าน 4. แผนงานการจัดการ แหล่งน้ำต่อความ ต้องการใช้น้ำการเกษตร	ไม่ระบุ
2	ด้านแหล่งน้ำ	แผนงาน อุตสาหกรรม และการโยธา	19,467,052	-	-
3	ด้านเศรษฐกิจ	1.แผนงานสังคม สงเคราะห์ 2. แผนงาน สร้างความ เข้มแข็งของ ชุมชน 3. แผนงานงบ กลาง	108,479,600	-	-
4.	ด้านการศึกษา	แผนงาน การศึกษา	21,411,149	1. แผนงานการ พัฒนา คุณภาพ การศึกษา 2. แผนงานส่งเสริม วิถี ชีวิต ศาสนา และประเพณี ที่ดี งามของท้องถิ่น	ไม่ระบุ

ตาราง 3 แผนงานพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลสันมะค่า และเทศบาลตำบลป่าแจะ
(ต่อ)

ที่	ยุทธศาสตร์	ทต.สันมะค่า	งบประมาณ	ทต.ป่าแจะ	งบประมาณ
5.	ด้าน สาธารณสุข	แผนงาน สาธารณสุข	11,057,400	1. แผนงานสวัสดิการ สังคม 2. แผนงานสร้าง ภูมิคุ้มกันโรค 3. แผนงานการส่งเสริม และพัฒนาบุคลากร	ไม่ระบุ
6.	ด้าน การเกษตร	. แผนงานสร้าง ความเข้มแข็ง ของชุมชน	1,055,000	-	-
7.	ด้านการ อนุรักษ์ ทรัพยากร ธรรมชาติ	1.แผนงานสร้าง ความเข้มแข็ง ของชุมชน 2. แผนงาน การเกษตร	6,550,000	1. แผนงานการ รักษา สิ่งแวดล้อม 2. แผนงานรณรงค์ ลด อัตราการเกิด ขยะมูลฝอย	ไม่ระบุ
8.	ด้านศาสนา ประเพณี	1. แผนงาน รักษาความสงบ ภายใน 2. แผนงานการ ศาสนา วัฒนธรรม	10,512,820	1. แผนงานการ พัฒนา คุณภาพ การศึกษา 2. แผนงานส่งเสริม วิถี ชีวิต ศาสนา และประเพณี ที่ดี งามของท้องถิ่น	ไม่ระบุ

ตาราง 3 แผนงานพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลสันมะค่า และเทศบาลตำบลป่าแงะ
(ต่อ)

ที่	ยุทธศาสตร์	ทต.สันมะค่า	งบประมาณ	ทต.ป่าแงะ	งบประมาณ
9.	ด้านประชาธิรัฐ	1. แผนงาน บริหารงาน ทั่วไป 2. แผนงาน สังคม สงเคราะห์ 3. แผนงาน สร้างความ เข้มแข็งของ ชุมชน	11,977,000	1. แผนงานการ พัฒนา คุณภาพ การศึกษา 2. แผนงานส่งเสริม วิถี ชีวิต ศาสนา และประเพณี ที่ดี งามของท้องถิ่น	ไม่ระบุ
10	ด้านการ ส่งเสริมการ ลงทุน พาณิชย์กรรม และการ ท่องเที่ยว	-	-	1. แผนงานการ ลงทุน 2. แผนงานส่งเสริม การ ท่องเที่ยวเชิง การเรียนรู้ ธรรมชาติ	ไม่ระบุ

งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ดาวนภา เพชรจันทร์ และจิรวัดณ์ เมธาสุทธิรัตน์ (2564) ได้อภิปรายผลการวิจัยเรื่อง “ภาวะผู้นำเชิงกลยุทธ์ของนายกเทศมนตรีนครยะลา” ว่า เป้าหมายของการศึกษากลยุทธ์และความสำเร็จในการบริหารงานของนายกเทศมนตรีนครยะลา เพื่อสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ให้อยู่ร่วมกันได้อย่างสงบสุข และกลยุทธ์ในการสร้างความร่วมมือของภาคประชาชน การสร้างเครือข่ายและความร่วมมือระหว่างเครือข่ายเพื่อความเข้มแข็งในการต่อรองแก้ongค้กร พบว่าภาวะผู้นำมีความสอดคล้องกับองค์ประกอบของผู้นำตามกลยุทธ์ของ Dubrin (พ.ศ.2557) 3 ประการ ได้แก่ 1. นายกเทศมนตรีเป็นผู้มีความเข้าใจบริบทของเมือง และ

การบริหารงานท้องถิ่น 2. ผู้นำเป็นผู้ที่มีความรู้และทักษะในการสื่อสาร เป็นนักพัฒนาใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการบริหารจัดการงาน และ3. ผู้นำมีวิสัยทัศน์กว้างไกล

ธนสรร ธรรมสอน และบุญทัน ดอกไธสง (2558) ได้สรุปประเด็นการวิจัยเรื่อง “ภาวะผู้นำทางการเมืองของนายกเทศมนตรีในการบริหารเทศบาลตำบลในเขตพื้นที่ภาคเหนือตอนบน” ไว้ดังนี้ 1. นโยบายท้องถิ่นของรัฐบาลด้านการบริหารเทศบาล จะสะท้อนการบริหารจัดการของรัฐบาลโดยภาพรวมต่อการแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น การบริหารจัดการ การบริหารงานบุคคล และการเงินการคลัง อย่างมีเอกภาพ กล่าวได้ว่านโยบายระดับท้องถิ่น เกิดจากการรวบรวมปัญหาที่เกิดจากสภาพข้อเท็จจริงแล้วมากำหนดเป็นนโยบายภาพรวมและในเชิงการบูรณาการงาน เพื่อให้การพัฒนาในระดับท้องถิ่นมีความสอดคล้องกับเอกลักษณ์ด้าน ประเพณี วัฒนธรรม ศาสนาโบราณ ตามบริบทของแต่ละพื้นที่แตกต่างกันไป 2. วัฒนธรรมการเมืองประชาธิปไตยท้องถิ่น กล่าวว่าจะมีผลต่อการบริหารงานเทศบาลในระดับมาก เพราะ การเลือกตั้งนายกเทศมนตรี การสร้างนักการเมืองที่ดี และการบริหารงานเทศบาลเกิด ประสิทธิภาพสูงสุด นั้น จะต้องอาศัยการสร้างหรือการปลูกฝังวัฒนธรรมทางการเมืองด้วย ระบบประชาธิปไตยให้เกิดขึ้นกับประชาชน โดยจะต้องรณรงค์ให้ประชาชนได้เรียนรู้ เข้าใจถึง ระบบประชาธิปไตย เข้าใจความสามารถของตัวผู้นำอย่างแท้จริง เข้าใจระเบียบกติกากำไม่ให้ เกิดการซื้อสิทธิขายเสียง 3. การบริหารโครงการท้องถิ่น พบว่าประชาชนต้องมีส่วนร่วมในการ บริหารงานโครงการทุกขั้นตอน ได้รับรู้ กำหนดการ และการวัดผลประเมินผล เนื่องจากการ บริหารงานโครงการท้องถิ่นทุกประเภท จะต้องถือเอาความต้องการและความจำเป็นขั้น พื้นฐานของประชาชนเป็นที่ตั้ง จะต้องเปิดช่องทางให้เกิดการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วน แม้จะมี ปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงานโครงการ ด้วยข้อจำกัดด้านงบประมาณ ระยะเวลาการ ดำเนินงานโครงการ ความต้องการของประชาชน ดังนั้นจึงใช้ทักษะและวิธีการสำคัญของการ บริหารงานท้องถิ่น จะต้องตอบโจทย์ปัญหาความต้องการของประชาชนในระดับมากที่สุด และ 4. ภาวะความเป็นผู้นำทางการเมืองท้องถิ่นและความไว้วางใจของประชาชนในท้องถิ่น พบว่า เป็นผู้นำที่มีความเข้มแข็ง กล้าหาญ เสียสละ อดทน ว่องไวต่อปัญหาตลอดเวลา มีความคิด ก้าวหน้า ริเริ่มสร้างสรรค์ มีความคิดยืดหยุ่น ขยันหมั่นเพียร มีความวิริยะอุตสาหะ มีความ จริงใจในการปฏิบัติหน้าที่ เห็นประโยชน์ของประชาชนมากกว่าประโยชน์ของตนเอง มีความ ซื่อสัตย์สุจริต ไม่โกหกหลอกลวงประชาชน และจะต้องยึดมั่นในธรรมาภิบาล มีความสามารถในการ บูรณาการหลักธรรมาภิบาลแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้อย่างราบรื่น อาจเป็นเพราะผู้นำระดับ ท้องถิ่นส่งผลต่อความรู้สึกของประชาชนระดับพื้นที่อย่างใกล้ชิด จะต้องบริหารงานสอดคล้อง กับความต้องการของประชาชนและนโยบายตามที่ได้หาเสียงเลือกตั้งไว้

ธีรเดช มีสัตธรรม และคณะ (2561) ได้อภิปรายผลการวิจัยเรื่อง “ยุทธศาสตร์การเพิ่มสมรรถนะความเป็นผู้นำของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองในเขตเทศบาลนครนครสวรรค์” ว่าการวิจัยครั้งนี้บรรลุผลจุดมุ่งหมายตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย กล่าวคือได้แนวทางการเพิ่มสมรรถนะความเป็นผู้นำของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองในเขตเทศบาลนครสวรรค์ มีความสามารถตามยุทธศาสตร์การเพิ่มสมรรถนะความเป็นผู้นำโดยใช้วิธีการฝึกอบรมเพิ่มสมรรถนะให้แก่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน พบว่าหลังจากการฝึกอบรมมีความรู้ความเข้าใจ พฤติกรรม และเจตคติสูงกว่าก่อนการฝึกอบรม จึงได้จัดทำเป็นคู่มือสำหรับการฝึกอบรม กำหนดโครงสร้างคู่มือยุทธศาสตร์ให้สอดคล้องกับสมรรถนะที่จำเป็นและเหมาะสมของเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนที่จะพัฒนา เป็นขั้นตอนที่มีความท้าทายที่สุด เนื่องจากผู้วิจัยพบว่าการออกแบบคู่มือประกอบการฝึกอบรมนั้นคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง กลุ่มทดลองมีความรู้ความสามารถหลากหลายระดับความรู้ ประสบการณ์ และระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งคณะกรรมการ

นฤมล เพ็ญสิริวรรณ และคณะ (2563) ได้กล่าวถึงบทสรุปผลการวิจัยเรื่อง “ปัจจัยที่ส่งผลต่อภาวะผู้นำของผู้นำเทศบาลตำบลในจังหวัดนนทบุรี” ว่าหน่วยงานเทศบาลเป็นหน่วยงานราชการมีหน้าที่ในการให้บริการประชาชนจากการกระจายอำนาจการปกครองให้ประชาชนในท้องถิ่นได้เข้ามามีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง เพื่อสร้างความมั่นคง ความเข้มแข็ง และความสามัคคีปรองดองในการบริหารงานท้องถิ่น โดยนำหลักพุทธธรรมมาใช้ในการบริหารงาน สรุปได้ตามวัตถุประสงค์คือ 1. ภาวะผู้นำของผู้นำเทศบาลตำบลในจังหวัดนนทบุรี ผู้นำต้องมีความเป็น ประชาธิปไตย โดยการกระจายอำนาจของรัฐ ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงานท้องถิ่นตามแนวคิดของระบอบประชาธิปไตย โดยผู้นำจะต้องมีวิสัยทัศน์ กว้างไกล มีคุณธรรม จริยธรรมในการบริหารงาน และจะต้องเป็นบุคคลที่กล้าตัดสินใจ 2. ปัจจัยที่ส่งผลต่อภาวะผู้นำของผู้นำเทศบาลตำบลในจังหวัดนนทบุรี ปัจจัยภายในองค์กร ประกอบด้วย ด้านโครงสร้างองค์กร กำหนดยุทธศาสตร์เน้นคนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา ด้านมาตรฐานในการทำงาน ปรับมาตรฐานในการทำงานให้เหมาะสม ด้านความรับผิดชอบ กำหนดความรับผิดชอบให้เหมาะสมกับนโยบายและเป้าหมายขององค์กร และด้านความรู้สึกรักผูกพันต่อองค์กร กำหนดให้สร้างทัศนคติดีต่อองค์กร ให้มีความรักความผูกพันต่อองค์กร และปัจจัยภายนอกองค์กร ประกอบด้วย ด้านภาวะการณ์เปลี่ยนแปลงในยุคไทยแลนด์ 4.0 สร้างบุคลากรให้เข้าถึงนวัตกรรมและเทคโนโลยีในการทำงาน ด้านความคาดหวังของคนในพื้นที่ สร้างบุคลากรให้มีประสิทธิภาพที่ดีกับประชาชนในการให้บริการ ด้านความร่วมมือระหว่างเทศบาลกับประชาชน กำหนดให้มีกระบวนการทำงานมีความเหมาะสมกับการให้ความร่วมมือของภาค

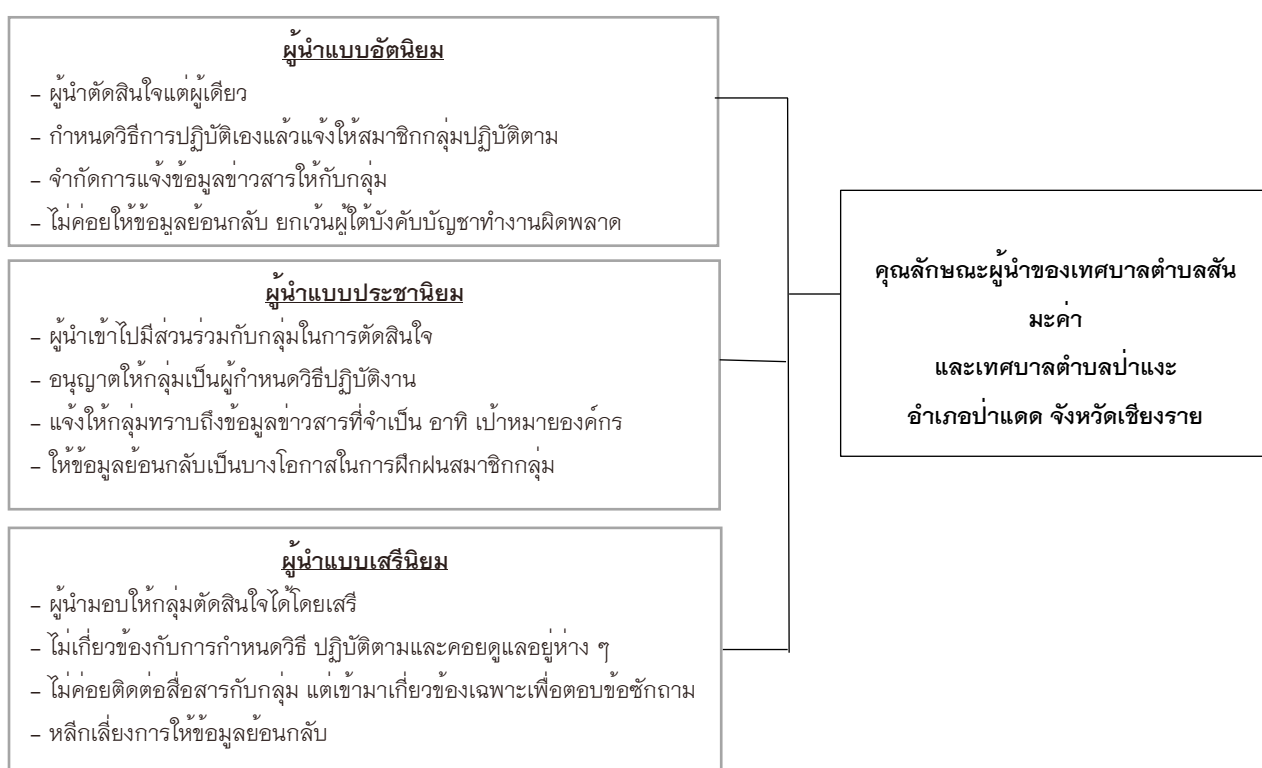
ประชาชน และด้านการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการ กำหนดให้ประชาชนได้มีโอกาสร่วมคิด ร่วมวางแผน ร่วมทำ โดยยึดหลักความต้องการของประชาชน และ3.การนำหลักพุทธธรรมมาพัฒนาภาวะผู้นำของผู้นำเทศบาลตำบลในจังหวัดนนทบุรี ตามหลักธรรม พรหมวิหาร 4 ประกอบด้วย เมตตา คือความรัก ความปรารถนา กรุณา คือ ความสงสารแก้ไขปัญหาให้พ้นทุกข์ มุทิตา คือ ความยินดีต่อความสามารถของผู้อื่น และอุเบกขา คือ การรู้จักวางตัวเป็นกลางในสิ่งที่ดีที่ควร

ศิริพงศ์ หนูนารถ และคณะ (2562) ได้การวิจัยเรื่อง “บทบาทภาวะผู้นำของผู้นำในเทศบาลตำบลชะมาย อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช” ว่า ผลการวิจัยพบว่า 1. ประชาชนมีความคิดเห็นต่อบทบาทภาวะผู้นำของผู้นำในเทศบาลตำบลชะมาย อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช 3 ด้าน อยู่ในระดับมาก คือด้านการมีมนุษยสัมพันธ์ ด้านวิสัยทัศน์ และด้านการบริหาร โดยประชาชนให้ค่าเฉลี่ยสูงสุดตามลำดับที่กล่าวมาทั้ง 3 ด้าน จากมากที่สุดไปต่ำที่สุด 2. ผลการเปรียบเทียบบทบาทภาวะผู้นำของผู้นำในเทศบาลตำบลชะมาย อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช พบว่า เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ ไม่มีความแตกต่างกันต่อบทบาทภาวะผู้นำ และ3. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางส่งเสริมบทบาทภาวะผู้นำของผู้นำในเทศบาล ตำบลชะมาย อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้ข้อเสนอแนะว่า ควรจัดให้มีการอบรมให้ความรู้และเพิ่มประสบการณ์ให้แก่ผู้นำ และผู้นำควรลงพื้นที่พบปะกับประชาชนสม่ำเสมอเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

อรอุมา สินธุ์พันธ์ (2561) ได้สรุปผลการวิจัยเรื่อง “ภาวะผู้นำเชิงแบบอำนาจบารมีของนายกเทศมนตรี เทศบาลตำบล ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี” ว่า ผู้นำมีอำนาจบารมีในภาพรวมในระดับดีมาก ไม่มีความแตกต่างกันทางภาวะผู้นำเชิงแบบอำนาจบารมีเมื่อเปรียบเทียบด้านอายุ เพศ การศึกษา และผลการวิเคราะห์ความคิดเห็นของบุคลากรที่มีผลต่อภาวะผู้นำเชิงแบบอำนาจบารมีอยู่ระดับมาก ตามลำดับ ดังนี้ ด้านการใช้อำนาจส่วนบุคคล ด้านการสื่อสารด้วยความมั่นใจ ด้านการใช้กลยุทธ์วิธีทุกรูปแบบ ด้านการเปลี่ยนความยึดติดของผู้ตาม ด้านการประเมิน สถานการณ์รอบข้างตลอดเวลา ด้านวิสัยทัศน์กว้างไกล และด้านความกล้าเสี่ยง

กรอบแนวคิดกรณีศึกษา

การศึกษาแนวคิด ทฤษฎี เอกสารและงานวิจัย ผู้วิจัยได้ศึกษาแนวคิดทฤษฎีของนักวิจัยจากมหาวิทยาลัยไอโอวา ศักดิ์ชัย ภูเจริญ (2555 ออนไลน์) ศึกษาและพบว่าสามารถจัดแบ่งภาวะผู้นำออกเป็น 3 ประเภท ได้แก่ ผู้นำแบบอัตนิยม ผู้นำแบบประชานิยม และผู้นำแบบเสรีนิยม โดยศึกษาคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลป่าแงะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย มีคุณลักษณะของผู้นำเหมาะสมกับสังคมวัฒนธรรมในพื้นที่อย่างไร และมีความแตกต่างกันคุณลักษณะผู้นำของทั้ง 2 เทศบาลอย่างไรบ้าง ต่อไปนี้



ภาพ 2 กรอบแนวคิดการศึกษา

บทที่ 3

วิธีดำเนินการวิจัย

การศึกษาวิจัยเรื่องคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแงะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาคุณลักษณะผู้นำและความแตกต่างของคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแงะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย โดยมีระเบียบวิธีวิจัย ดังนี้

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง
2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย
3. การสร้างมาตรวัด
4. การสร้างและตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือ
5. วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูลเชิงปริมาณ
6. ขั้นตอนการวิเคราะห์ข้อมูลการวิจัยเชิงปริมาณ

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากร

การศึกษาวิจัยเรื่องคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแงะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย ประชากรที่ใช้ในการศึกษาคือประชากรที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแงะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย ทั้งนี้ ประชากรในตำบลสันมะค่า จำนวน 9 หมู่บ้าน ประชากร 5,200 คน และประชากรในตำบลป่าแงะ จำนวน 18 หมู่บ้าน ประชากร 7,500 คน รวมจำนวนประชากรทั้ง 2 ตำบล 12,700 คน

กลุ่มตัวอย่าง

ผู้วิจัยได้คัดเลือกกลุ่มตัวอย่าง โดยอ้างอิงวิธีแบบ เครซี่และมอร์แกน (วัลลภ รัฐฉัตรานนท์, (2561) ที่ระดับความเชื่อมั่น 95% และกำหนดค่าความคลาดเคลื่อนที่ $\pm 5\%$ และ

$$N = \frac{X^2 Np(1-P)}{e^2 (N-1 + X^2 P(1-P))}$$

โดยกำหนดให้

n คือ จำนวนของขนาดตัวอย่าง

N คือ จำนวนของประชากร

e คือ ค่าความคลาดเคลื่อนที่กำหนดไว้ (ร้อยละ 5)

X^2 คือ ค่าไคสแควร์ที่ df เท่ากับ 1 และระดับความเชื่อมั่น 95% ($X^2=3.841$)

P คือ สัดส่วนของลักษณะที่สนใจในประชากร

จากสมการข้างต้นเมื่อแทนค่าตามสูตรจะได้เท่ากับ

$$N = \frac{3.841 \times 12,700 \times 0.5 \times 0.5}{0.0025 \times (12,700 - 1) + 3.841 \times 0.5 \times 0.5}$$

$$N = \frac{3.841 \times 12,700 \times 0.5 \times 0.5}{0.0025 \times (12,700 - 1) + 3.841 \times 0.5 \times 0.5}$$

$$N = \frac{12195.175}{32.70775} = 372.8 \text{ หน่วย}$$

ผลจากสมการในข้างต้น n 372.8 เมื่อทำการปัดเศษทศนิยมจึงได้กลุ่มตัวอย่างที่ 373 คน ทั้งนี้เพื่อให้ได้ข้อมูลการวิจัยที่ครบถ้วนผู้วิจัยได้แบ่งกลุ่มตัวอย่างเป็น 2 กลุ่ม คือ

กลุ่มที่ 1 ได้แก่ ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแวง โดยคัดเลือกกลุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง (Purposive sampling) จำนวนตำบลละ 24 คน รวมสองตำบลจำนวน 48 คน ได้แก่ นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี เลขานายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี สมาชิกสภาเทศบาล ปลัดเทศบาล รองปลัดเทศบาล และหัวหน้าส่วนราชการ

กลุ่มที่ 2 ประชาชนทั่วไป โดยคัดเลือกกลุ่มตัวอย่างแบบเครือข่าย (Network Sampling) ได้แก่ ประชาชนในตำบลสันมะค่า จำนวน 9 หมู่บ้าน ๆ ละ 12 คน ได้กลุ่มตัวอย่าง 109 คน และประชาชนในตำบลป่าแวง จำนวน 18 หมู่บ้าน ๆ ละ 12 คน ได้กลุ่มตัวอย่าง 216 คน

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการทำวิจัยครั้งนี้ ได้ออกแบบเป็น 2 ชุด มีเนื้อหาแบ่งเป็น 3 ส่วน ชุดที่ 1 สำหรับกลุ่มตัวอย่างที่เป็นผู้นำเทศบาล และชุดที่ 2 สำหรับกลุ่มตัวอย่างที่เป็นประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบลสันมะค่า และพื้นที่ตำบลป่าแวง อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย ดังต่อไปนี้

แบบสอบถามชุดที่ 1 แบบสอบถามสำหรับผู้นำเทศบาลตำบล ประกอบด้วยรายละเอียด 3 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 แบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถามจำนวน 8 ข้อ ได้แก่ เพศ อายุ สถานภาพส่วนตัว ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน ประสบการณ์การทำงาน ศาสนา และวัฒนธรรมดั้งเดิม

ส่วนที่ 2 แบบสอบถามที่เกี่ยวกับตัวแปรที่จะส่งผลต่อคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแวง สำหรับกลุ่มตัวอย่างแบบเจาะจงที่เป็นผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแวง เกี่ยวกับคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลป่าแวง จำนวน 20 ข้อ

ส่วนที่ 3 เป็นแบบสอบถามแบบปลายเปิดเกี่ยวกับความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถาม

แบบสอบถามชุดที่ 2 แบบสอบถามสำหรับประชาชนทั่วไป ประกอบด้วยรายละเอียด 3 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 แบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 6 ข้อ ได้แก่ เพศ อายุ สถานภาพส่วนตัว ระดับการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรมดั้งเดิม

ส่วนที่ 2 แบบสอบถามที่เกี่ยวกับตัวแปรที่จะส่งผลต่อคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแวง สำหรับกลุ่มตัวอย่างที่ทำการสุ่มแบบเครือข่ายจากประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบลสันมะค่าและตำบลป่าแวง อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย เกี่ยวกับคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลป่าแวง จำนวน 16 ข้อ

ส่วนที่ 3 เป็นแบบสอบถามแบบปลายเปิดเกี่ยวกับความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถาม

การสร้างมาตรวัด

สำหรับการประมาณค่าและการให้คะแนน ผู้วิจัยได้แบ่งระดับความสำคัญ ออกเป็น 5 ระดับ คือ มากที่สุด มาก ปานกลาง น้อย และน้อยที่สุด ตามลำดับ โดยมีการแบ่งดังนี้

มากที่สุด	=	5	คะแนน
มาก	=	4	คะแนน
ปานกลาง	=	3	คะแนน
น้อย	=	2	คะแนน
น้อยที่สุด	=	1	คะแนน

โดยผู้วิจัยจะนำคะแนนที่ได้มาหาผลค่าเฉลี่ยและแปลผลโดยใช้หลักการตามโอกาส ที่ควรจะเป็นตามแนวคิดของ Best (1977) (สุชาติ โสภประยูร และ วรณี โสภประยูร, 2546) โดยจะได้ผลตามนี้

$$\begin{aligned}
 \text{ระดับค่าเฉลี่ย} &= \frac{\text{คะแนนสูงสุด} - \text{คะแนนต่ำสุด}}{\text{จำนวนชั้น}} \\
 &= \frac{5-1}{5} \\
 &= 0.8
 \end{aligned}$$

จากสูตรในข้างต้นทำให้ได้เกณฑ์ในการแปลความหมาย ดังนี้

ค่าเฉลี่ย 1.00 – 1.80 แสดงว่าเห็นด้วย น้อยที่สุด

ค่าเฉลี่ย 1.81 – 2.60 แสดงว่าเห็นด้วย น้อย

ค่าเฉลี่ย 2.61 – 3.40 แสดงว่าเห็นด้วย ปานกลาง

ค่าเฉลี่ย 3.41 – 4.20 แสดงว่าเห็นด้วย มาก

ค่าเฉลี่ย 4.21 – 5.00 แสดงว่าเห็นด้วย มากที่สุด

การสร้างและตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือ

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้า ซึ่งผ่านการตรวจสอบความตรงเชิงเนื้อหาจากผู้ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์ และความเชี่ยวชาญเป็นเกณฑ์ในการเลือก จำนวน 3 ท่าน ดังนี้

4.1 ดร. รัชตะ พันธุ์แสง อาจารย์ประจำคณะรัฐศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยพะเยา

4.2 นายแสงชัย คำดอกรับ หัวหน้าส่วนท้องถิ่นอำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย

4.3 นางสาวพิมลลักษณ์ บุญมีวิเศษ พัฒนาการอำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย

ทั้งนี้ผู้วิจัยได้วิเคราะห์ดัชนีความสอดคล้อง (IOC) ได้เท่ากับ 0.86 และเลือกข้อคำถามที่มีค่า IOC มากกว่า 0.5 มาใช้เป็นข้อคำถาม

ความเชื่อมั่น (Reliability) ผู้วิจัยได้นำแบบสอบถามที่สร้างขึ้นมาไปทำการทดสอบ (Pilot test) จำนวน 373 ชุด ได้แก่ กลุ่มตัวอย่างแบบเจาะจงคือผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย 48 ชุด และประชาทั่วไปในพื้นที่ตำบลสันมะค่าและพื้นที่ตำบลป่าแะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย 325 ชุด โดยตรวจสอบว่าคำถามสามารถสื่อความหมายตรงตามความต้องการ และมีความเหมาะสมหรือไม่ จากนั้นจึงนำมาทดสอบความเชื่อมั่นของแบบสอบถามโดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปการทดสอบความเชื่อมั่นของแบบสอบถามโดยใช้สูตรสัมประสิทธิ์แอลฟา (Coefficient) ของครอนบาค (Cronbach) ดังนี้ (สมบัติ ท้ายเรือคำ, 2551)

$$\text{สูตร } \alpha = K \frac{(1 - \sum s_i^2)}{K - 1 \quad s_t^2}$$

โดยที่ α คือ สัมประสิทธิ์แอลฟา

K คือ จำนวนข้อคำถาม

$\sum S_i^2$ คือ ผลรวมของความแปรปรวนของคะแนนแต่ละข้อ

S_t^2 คือ ความแปรปรวนของคะแนนรวม

โดยใช้สูตรสัมประสิทธิ์แอลฟา (Cronbach's alpha coefficient; α) ซึ่งการประเมินความเที่ยงสัมประสิทธิ์แอลฟาได้มีการพิจารณาจากเกณฑ์การประเมินความเที่ยงสัมประสิทธิ์แอลฟา ของครอนบาค ดังนี้ (ศิริชัย กาญจนวาสี, 2544)

ค่าสัมประสิทธิ์แอลฟา (α) การแปลความหมายระดับความเที่ยง

มากกว่า .9	ดีมาก
มากกว่า .8	ดี
มากกว่า .7	พอใช้
มากกว่า .6	ค่อนข้างพอใช้
มากกว่า .5	ต่ำ
น้อยกว่า หรือ เท่ากับ .5	ไม่สามารถรับได้

ในการหาความเชื่อมั่นโดยหาค่าสัมประสิทธิ์แอลฟา (Cronbach's alpha coefficient) ที่ค่าระดับความเชื่อมั่นของแบบสอบถามเท่ากับ 0.96 ซึ่งถือได้ว่าอยู่ในระดับดีมากหมายถึงแบบสอบถามมีความน่าเชื่อถือและสามารถนำไปศึกษากับกลุ่มตัวอย่างจริงได้

การเก็บข้อมูล

ผู้วิจัยได้ใช้แบบสอบถามในการเก็บข้อมูลด้วยตนเอง แยกเป็น 2 กลุ่ม เกณฑ์อายุ 18- 60 ปีขึ้นไป ซึ่งอยู่ในช่วงวัยที่มีสิทธิในการออกเสียงเลือกตั้งเพื่อเป็นผู้นำมาบริหารงานเทศบาล จำนวน 373 ชุด ดังต่อไปนี้

กลุ่มที่ 1 ประกอบด้วย ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแวง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดเชียงราย สุ่มตัวอย่างอย่างแบบเจาะจง (Purposive sampling) ได้แก่ นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี เลขานายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี สมาชิกสภาเทศบาล ปลัดเทศบาล รองปลัดเทศบาล และหัวหน้าส่วนราชการ ตำบลละ 24 ชุด รวมสองตำบลจำนวน 48 ชุด

กลุ่มที่ 2 ประกอบด้วย ประชาชนในพื้นที่ตำบลสันมะค่าและตำบลป่าแวง อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดเชียงราย โดยคัดเลือกกลุ่มตัวอย่างแบบเครือข่าย (Network Sampling) ได้แก่ ประชาชนในตำบลสันมะค่า จำนวน 9 หมู่บ้าน ๆ ละ 12 คน ได้กลุ่มตัวอย่าง 109 คน และประชาชนในตำบลป่าแวง จำนวน 18 หมู่บ้าน ๆ ละ 12 คน ได้กลุ่มตัว 216 คน

ขั้นตอนการวิเคราะห์ข้อมูลการวิจัย

1. ตรวจสอบความถูกต้องและความสมบูรณ์ของแบบสอบถาม แล้วนำไปบันทึกเพื่อประมวลผลคะแนนและใช้ในการวิเคราะห์ แยกข้อมูลและความคิดเห็นที่ได้จากกลุ่มตัวอย่างเพื่อวิเคราะห์เปรียบเทียบต่อไป

2. นำผลคะแนนที่ได้มาคำนวณหาค่าเฉลี่ยและแปรผลค่าเฉลี่ยจากเก็บข้อมูลบันทึกการวิจัย

3. นำผลจากการคำนวณ มาหาค่าเฉลี่ย ค่าร้อยละ และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เพื่อดูการกระจายของข้อมูลเพื่อนำมาวิเคราะห์และสรุปผลการวิจัย

4. นำผลการแสดงความคิดเห็นข้อเสนอแนะเพิ่มเติม มาสรุปผลจำนวนการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องใด และสรุปจำนวนการแสดงความคิดเห็นแต่ละเรื่องก็คน โดยใช้วิธีการวิเคราะห์ข้อมูลแบบสอบถามส่วนที่ 3 ข้อเสนอแนะ มาวิเคราะห์ความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามการวิจัยครั้งนี้ ได้ให้ข้อเสนอแนะต่อคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่า เทศบาลตำบลป่าแะ อำเภอบ้านดง จังหวัดชัยภูมิ อย่างไรบ้าง

ข้อพิจารณาด้านจริยธรรมการวิจัยในมนุษย์

ผู้วิจัยได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ด้านจริยธรรมการวิจัยในมนุษย์ของมหาวิทยาลัย โดยดำเนินการเสนอขออนุญาตการทำวิจัยในมนุษย์ต่อมหาวิทยาลัยผ่านระบบออนไลน์ และมีการติดต่อขอความอนุเคราะห์จากผู้ให้สัมภาษณ์/ผู้ให้ข้อมูลสำคัญก่อนการเข้าสัมภาษณ์หรือแจกแบบสอบถามทุกครั้ง สำหรับข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ให้สัมภาษณ์/ผู้ตอบแบบสอบถามที่ไม่สามารถเปิดเผยได้ ผู้วิจัยได้เก็บไว้เป็นความลับและไม่มีการเผยแพร่

บทที่ 4

การวิเคราะห์ข้อมูล

การศึกษาวิจัยเรื่อง ศึกษาคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแวง อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) เพื่อศึกษาคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแวง อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย 2) เพื่อศึกษาคุณลักษณะความแตกต่างผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแวง อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย โดยผู้วิจัยได้ทำการเก็บรวบรวมข้อมูลจากการตอบแบบสอบถามกลุ่มตัวอย่างจากผู้นำในพื้นที่ และประชาชนทั่วไปในพื้นที่ หลังจากเก็บข้อมูลเสร็จสิ้นผู้วิจัยได้นำมาทำการวิเคราะห์ข้อมูลและนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูลดังนี้

ผู้วิจัยได้เลือกทำการวิจัยเชิงปริมาณในการวิจัย การเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูลครั้งนี้ ผู้ศึกษานำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูลโดยแบ่งออกเป็น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 เป็นการวิเคราะห์ข้อมูลด้านประชากรศาสตร์ข้อมูลโดยทั่วไปเกี่ยวกับผู้ตอบแบบสอบถามสำหรับผู้นำเทศบาล สถิติที่ผู้ศึกษานำมาใช้คือ ค่าเฉลี่ย ค่าร้อยละ และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน แล้วนำเสนอในรูปแบบของตารางและแปลผลโดยการบรรยาย

ตอนที่ 2 การวิเคราะห์ข้อมูล เกี่ยวกับผู้ตอบแบบสอบถามระดับประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบลสันมะค่า และตำบลป่าแดด อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย สถิติที่ผู้ศึกษานำมาใช้คือ ค่าเฉลี่ยค่าร้อยละ และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน แล้วนำเสนอในรูปแบบของตารางและแปลผลโดยการบรรยาย

ตอนที่ 3 สรุปผลการตอบแบบสอบถามในส่วนที่ 3 ข้อเสนอแนะของผู้ตอบแบบสอบถามระดับผู้นำที่มีอำนาจในการบริหารงานเทศบาล และประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบลสันมะค่า และตำบลป่าแวง อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย

ตอนที่ 1 การวิเคราะห์ข้อมูลประชากร ผู้ตอบแบบสอบถามผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า
และเทศบาลตำบลป่าแงะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย

ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

1) ข้อมูลด้านเพศ

ตาราง 4 ข้อมูลด้านเพศของผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	ชาย	17	70.8	70.8	70.8
	หญิง	7	29.2	29.2	100.0
	Total	24	100.0	100.0	

ตาราง 5 ข้อมูลด้านเพศของผู้นำเทศบาลตำบลป่าแงะ

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	ชาย	19	79.2	79.2	79.2
	หญิง	5	20.8	20.8	100.0
	Total	24	100.0	100.0	

จากตารางที่ 4 และตารางที่ 5 ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแงะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย จำนวน 48 คน ได้แก่ นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี เลขานายกเทศมนตรี สมาชิกสภาเทศบาล ปลัดเทศบาล รองปลัดเทศบาล และหัวหน้าส่วนราชการ พบว่า ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่ามีผู้ชายมากกว่าผู้หญิง คิดเป็นร้อยละ 70.8 เพศชาย 17 คน และเพศหญิง 7 คน และผู้นำเทศบาลตำบลป่าแงะผู้ชายมากกว่าผู้หญิงเช่นกัน คิดเป็นร้อยละ 79.2 เพศชาย 19 คน และเพศหญิง 5 คน

2) ข้อมูลด้านอายุ

ตาราง 6 ข้อมูลด้านอายุของผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	25-30 ปี	2	8.3	8.3	8.3
	30-35 ปี	1	4.2	4.2	12.5
	36-40 ปี	2	8.3	8.3	20.8
	41-60 ปี	19	79.2	79.2	100.0
	Total	24	100.0	100.0	

ตาราง 7 ข้อมูลด้านอายุของผู้นำเทศบาลตำบลป่าแฉะ

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	36-40 ปี	1	4.2	4.2	4.2
	41-60 ปี	16	66.7	66.7	70.8
	61 ปีขึ้นไป	7	29.2	29.2	100.0
	Total	24	100.0	100.0	

จากตารางที่ 6 และตารางที่ 7 ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแฉะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย จำนวน 48 คน ได้แก่ นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี เลขานายกเทศมนตรี สมาชิกสภาเทศบาล ปลัดเทศบาล รองปลัดเทศบาล และหัวหน้าส่วนราชการ พบว่า ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า มีอายุเฉลี่ยมากที่สุด อายุ 41-60 ปี 19 คน คิดเป็นร้อยละ 79.2 และผู้นำเทศบาลตำบลป่าแฉะ มีอายุเฉลี่ยมากที่สุด อายุ 41-60 ปี 16 คน คิดเป็นร้อยละ 66.7

3) ข้อมูลด้านสถานภาพ

ตาราง 8 ข้อมูลด้านสถานภาพของผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	โสด	3	12.5	12.5	12.5
	แต่งงาน	20	83.3	83.3	95.8
	หย่าร้าง	1	4.2	4.2	100.0
	Total	24	100.0	100.0	

ตาราง 9 ข้อมูลด้านสถานภาพของผู้นำเทศบาลตำบลป่าแวง

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	โสด	5	20.8	20.8	20.8
	แต่งงาน	16	66.7	66.7	87.5
	หย่าร้าง	3	12.5	12.5	100.0
	Total	24	100.0	100.0	

จากตารางที่ 8 และตารางที่ 9 ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแวง อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย จำนวน 48 คน ได้แก่ นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี เลขานายกเทศมนตรี สมาชิกสภาเทศบาล ปลัดเทศบาล รองปลัดเทศบาล และหัวหน้าส่วนราชการ พบว่า ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า สถานภาพแต่งงานแล้วมากที่สุด 20 คน คิดเป็นร้อยละ 83.2 และผู้นำเทศบาลตำบลป่าแวง สถานภาพแต่งงานแล้วมากที่สุดเช่นกัน 16 คน คิดเป็นร้อยละ 66.7

4) ข้อมูลด้านการศึกษา

ตาราง 10 ข้อมูลด้านการศึกษาของผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	ไม่ต่ำกว่าป.ตรี	18	75.0	75.0	75.0
	ปริญญาโทขึ้นไป	6	25.0	25.0	100.0
	Total	24	100.0	100.0	

ตาราง 11 ข้อมูลด้านการศึกษาของผู้นำเทศบาลตำบลป่าแงะ

Frequency		Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	ไม่ต่ำกว่าป.ตรี	17	70.8	70.8
	ปริญญาโทขึ้นไป	7	29.2	100.0
Total		24	100.0	100.0

จากตารางที่ 10 และตารางที่ 11 ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแงะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย จำนวน 48 คน ได้แก่ นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี เลขานายกเทศมนตรี สมาชิกสภาเทศบาล ปลัดเทศบาล รองปลัดเทศบาล และหัวหน้าส่วนราชการ พบว่าผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า จบระดับการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรี มากที่สุด 18 คน คิดเป็นร้อยละ 75.0 และระดับการศึกษาปริญญาโท 6 คน คิดเป็นร้อยละ 25.0 และผู้นำเทศบาลตำบลป่าแงะ จบระดับการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรี มากที่สุด 17 คน คิดเป็นร้อยละ 70.8 และระดับการศึกษาปริญญาโท 7 คน คิดเป็นร้อยละ 29.2

5) ข้อมูลด้านรายได้

ตาราง 12 ข้อมูลด้านรายได้ของผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า

Frequency		Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	5,000–10,000	9	37.5	37.5
	10,001–15,000	5	20.8	58.3
	15,001 ขึ้นไป	10	41.7	100.0
Total		24	100.0	100.0

ตาราง 13 ข้อมูลด้านรายได้ของผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า

Frequency		Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	10,001–15,000	14	58.3	58.3
	15,001 ขึ้นไป	10	41.7	100.0
Total		24	100.0	100.0

จากตารางที่ 12 และตารางที่ 13 ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแงะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย จำนวน 48 คน ได้แก่ นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี เลขานายกเทศมนตรี สมาชิกสภาเทศบาล ปลัดเทศบาล รองปลัดเทศบาล และหัวหน้าส่วนราชการ พบว่า ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า มีรายได้เฉลี่ยมากที่สุด 15,001 บาท ขึ้นไป 10 คน คิดเป็นร้อยละ 41.7 รายได้ 5,000 – 10,000 บาท 9 คน คิดเป็นร้อยละ 37.5 และผู้นำเทศบาลตำบลป่าแงะ รายได้เฉลี่ยมากที่สุด 10,001 – 15,000 บาท 14 คน คิดเป็นร้อยละ 58.3

6) ข้อมูลด้านประสบการณ์

ตาราง 14 ข้อมูลด้านประสบการณ์ของผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	ไม่ต่ำกว่า 3 ปี	5	20.8	20.8	20.8
	4-5 ปี	3	12.5	12.5	33.3
	6-10 ปี	4	16.7	16.7	50.0
	11 ปีขึ้นไป	12	50.0	50.0	100.0
	Total	24	100.0	100.0	

ตาราง 15 ข้อมูลด้านประสบการณ์ของผู้นำเทศบาลตำบลป่าแงะ

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	4-5 ปี	8	33.3	33.3	33.3
	6-10 ปี	3	12.5	12.5	45.8
	11 ปีขึ้นไป	13	54.2	54.2	100.0
	Total	24	100.0	100.0	

จากตารางที่ 14 และตารางที่ 15 ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแงะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย จำนวน 48 คน ได้แก่ นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี เลขานุการนายกเทศมนตรี สมาชิกสภาเทศบาล ปลัดเทศบาล รองปลัดเทศบาล และหัวหน้าส่วนราชการ พบว่า ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า มีประสบการณ์การทำงานเฉลี่ยมากที่สุด 11 ปีขึ้นไป 12 คน คิดเป็นร้อยละ 50.0 ประสบการณ์การทำงานไม่ต่ำกว่า 3 ปี 5 คน คิดเป็นร้อยละ 20.8.5 และผู้นำเทศบาลตำบลป่าแงะ มีประสบการณ์การทำงานเฉลี่ยมากที่สุด 11 ปีขึ้นไป 13 คน คิดเป็นร้อยละ 54.2 ประสบการณ์การทำงาน 4 – 5 ปี 8 คน คิดเป็นร้อยละ 33.3

7) ข้อมูลด้านศาสนา

ตาราง 16 ข้อมูลด้านศาสนาของผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	พุทธ	23	95.8	95.8	95.8
	คริสต์	1	4.2	4.2	100.0
	Total	24	100.0	100.0	

ตาราง 17 ข้อมูลด้านศาสนาของผู้นำเทศบาลตำบลป่าแฉะ

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	พุทธ	24	100.0	100.0	100.0

จากตารางที่ 16 และตารางที่ 17 ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแฉะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย จำนวน 48 คน ได้แก่ นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี เลขานายกเทศมนตรี สมาชิกสภาเทศบาล ปลัดเทศบาล รองปลัดเทศบาล และหัวหน้าส่วนราชการ พบว่าผู้นำทั้งสองเทศบาลนับถือศาสนาพุทธเป็นส่วนมาก

8) ข้อมูลด้านวัฒนธรรมดั้งเดิม

ตาราง 18 ข้อมูลด้านวัฒนธรรมดั้งเดิมของผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	ล้านนา	15	62.5	62.5	62.5
	อีสาน	9	37.5	37.5	100.0
	Total	24	100.0	100.0	

ตาราง 19 ข้อมูลด้านวัฒนธรรมดั้งเดิมของผู้นำเทศบาลตำบลป่าแฉะ

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	ล้านนา	24	100.0	100.0	100.0

จากตารางที่ 18 และตารางที่ 19 ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแฉะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย จำนวน 48 คน ได้แก่ นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี เลขานายกเทศมนตรี สมาชิกสภาเทศบาล ปลัดเทศบาล รองปลัดเทศบาล

และหัวหน้าส่วนราชการ พบว่า ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่ามีวัฒนธรรมล้านนา 15 คน คิดเป็นร้อยละ 62.5 และวัฒนธรรมอีสาน 9 คน คิดเป็นร้อยละ 37.5 และผู้นำเทศบาลตำบลป่าแงะมีวัฒนธรรมล้านนา 24 คน คิดเป็นร้อยละ 100

ส่วนที่ 2 ข้อมูลจากผู้นำต่อคุณลักษณะผู้นำเทศบาลที่ศึกษา

1. เทศบาลตำบลสันมะค่า กลุ่มตัวอย่างผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า

ตาราง 20 คุณลักษณะผู้นำแบบอัตนียมกลุ่มตัวอย่างผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า

คุณลักษณะผู้นำแบบอัตนียม	Mean	SD	N
คุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า (ผู้นำเทศบาล)			
1. ท่านเป็นผู้กำหนดวิธีการปฏิบัติเองแล้วแจ้งให้สมาชิกกลุ่มปฏิบัติตาม	3.7083	1.08264	24
2. ท่านจำกัดการแจ้งข้อมูลข่าวสารให้กับกลุ่ม	3.0833	1.13890	24
3. ท่านไม่ค่อยให้ข้อมูลย้อนกลับ ยกเว้นผู้ใต้บังคับบัญชาทำงานผิดพลาด	3.0000	1.02151	24
4. ท่านหลีกเลี่ยงการให้ข้อมูลย้อนกลับ	2.7917	1.10253	24
5. การดำเนินงานจะต้องเสียสละและคำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชน	3.9583	.62409	24
6. การบริหารงบประมาณมีความเหมาะสมเพื่อแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชน	4.0833	.58359	24

จากตารางที่ 20 ผลการศึกษาคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลแบบอัตนียม พบว่าค่าเฉลี่ยสูงสุดคือค่าปานกลางและค่ามาก (จำนวนค่าละ 3 ข้อ)

ตาราง 21 คุณลักษณะผู้นำแบบประชานิยมกลุ่มตัวอย่างผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า

คุณลักษณะผู้นำแบบประชานิยม	Mean	SD	N
เทศบาลตำบลสันมะค่า (ผู้นำเทศบาล)			
1. ท่านเปิดโอกาสให้ประชาชนและทีมมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ	3.3333	.91683	24
2. ท่านเข้าไปมีส่วนร่วมกับกลุ่มในการตัดสินใจสั่งงานทุกครั้ง	3.6250	.82423	24
3. ท่านอนุญาตให้กลุ่มเป็นผู้กำหนดวิธีการปฏิบัติงาน	3.5000	.78019	24
4. ท่านแจ้งให้กลุ่มทราบถึงข้อมูลข่าวสารที่จำเป็น อาทิ เป้าหมายองค์กร	3.8750	.89988	24
5. ท่านให้ข้อมูลย้อนกลับเป็นบางโอกาสในการฝึกฝนสมาชิกกลุ่ม	3.4583	.77903	24
6. ประชาชนจะต้องมีส่วนร่วมในการกำหนดแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาล	3.9167	.77553	24
7. แผนนโยบายและงบประมาณจะต้องผ่านการประชาคมหมู่บ้าน	4.5000	.65938	24

จากตารางที่ 21 ผลการศึกษาคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลแบบประชานิยม พบว่าค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ (ค่ามาก 5 ข้อ)

ตาราง 22 คุณลักษณะผู้นำแบบเสรีนิยมกลุ่มตัวอย่างผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า

คุณลักษณะผู้นำแบบเสรีนิยม	Mean	SD	N
เทศบาลตำบลสันมะค่า (ผู้นำเทศบาล)			
1. ท่านมอบให้กลุ่มตัดสินใจได้โดยเสรี	3.6250	.87539	24
2. ท่านไม่เกี่ยวข้องกับการกำหนดวิธี ปฏิบัติตามและคอยดูแล อยู่ห่าง ๆ	2.9583	.95458	24
3. ท่านไม่ค่อยติดต่อสื่อสารกับกลุ่ม แต่เข้ามาเกี่ยวข้องเฉพาะ เพื่อตอบข้อซักถาม	2.8750	.85019	24
4. สังคมวัฒนธรรมในพื้นที่ส่งผลให้เกิดแผนยุทธศาสตร์องค์กร	4.3333	.70196	24
5. ยุทธศาสตร์องค์กรคือทิศทางแผนการดำเนินงานเพื่อ ประชาชนในพื้นที่	4.1250	.79741	24
6. สังคมมีความแตกต่างกันทางวัฒนธรรมนั้นจะต้องสร้าง ระบบประชาธิปไตย ฯ	3.9583	.90790	24
7. ประชาชนได้รับประโยชน์จากนโยบายและแผนของเทศบาล	4.2500	.67566	24

จากตารางที่ 22 ผลการศึกษาคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลแบบเสรีนิยม พบว่าค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ ค่ามาก (จำนวน 3 ข้อ)

สรุปผลการศึกษาคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่า กลุ่มตัวอย่างผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า จำนวน 24 คน พบว่าให้คุณลักษณะผู้นำแบบประชาธิปไตยเป็นค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ ค่ามาก เป็นคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าแบบประชาธิปไตย

Case Processing Summary			
		N	%
Cases	Valid	24	100.0
	Excluded ^a	0	.0
	Total	24	100.0

a. Listwise deletion based on all variables in the procedure.

Reliability Statistics	
Cronbach's Alpha	N of Items
.880	20

ภาพ 3 การวิเคราะห์ค่าความเชื่อมั่นคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่า

จากภาพที่ 3 ผลการวิเคราะห์ค่าความเชื่อมั่นคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่า อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย ของแบบวัดเจตคติ จำนวนกลุ่มตัวอย่างที่เก็บรวบรวมข้อมูล (N of class) คือ 24 คน จำนวนข้อการประเมิน (N of Items) คือ 20 ข้อ ค่าความเชื่อมั่นที่คำนวณจากสูตรสัมประสิทธิ์แอลฟาของครอนบาค (Alpha) มีค่าเท่ากับ 0.880

2. เทศบาลตำบลป่าแฉะ กลุ่มตัวอย่างผู้นำเทศบาลตำบลป่าแฉะ

ตาราง 23 คุณลักษณะผู้นำแบบอัตนียมกลุ่มตัวอย่างผู้นำเทศบาลตำบลป่าแฉะ

คุณลักษณะผู้นำแบบอัตนียม	Mean	SD	N
เทศบาลตำบลป่าแฉะ (ผู้นำเทศบาล)			
1. ท่านเป็นผู้กำหนดวิธีการปฏิบัติเองแล้วแจ้งให้สมาชิกกลุ่มปฏิบัติตาม	3.9583	1.12208	24
2. ท่านจำกัดการแจ้งข้อมูลข่าวสารให้กับกลุ่ม	2.9583	1.12208	24
3. ท่านไม่ค่อยให้ข้อมูลย้อนกลับ ยกเว้นผู้ใดบังคับบัญชาทำงานผิดพลาด	3.0000	1.06322	24
4. ท่านหลีกเลี่ยงการให้ข้อมูลย้อนกลับ	3.2917	1.68056	24
5. การดำเนินงานจะต้องเสียสละและคำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชน	4.7083	.46431	24
6. การบริหารงบประมาณมีความเหมาะสมเพื่อแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชน	4.7083	.55003	24

จากตารางที่ 23 ผลการศึกษาคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลป่าแฉะ ผู้นำเทศบาลตำบลป่าแฉะให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลแบบอัตนียม พบว่าค่าเฉลี่ยสูงสุดคือค่าปานกลาง (จำนวน 3 ข้อ)

ตาราง 24 คุณลักษณะผู้นำแบบประชานิยมกลุ่มตัวอย่างผู้นำเทศบาลตำบลป่าแฉะ

คุณลักษณะผู้นำแบบประชานิยม	Mean	SD	N
เทศบาลตำบลป่าแฉะ (ผู้นำเทศบาล)			
1. ท่านเปิดโอกาสให้ประชาชนและทีมมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ	3.7917	.97709	24
2. ท่านเข้าไปมีส่วนร่วมกับกลุ่มในการตัดสินใจสั่งงานทุกครั้ง	3.8750	.74089	24
3. ท่านอนุญาตให้กลุ่มเป็นผู้กำหนดวิธีการปฏิบัติงาน	4.1250	.33783	24

ตาราง 24 คุณลักษณะผู้นำแบบประชานิยมกลุ่มตัวอย่างผู้นำเทศบาลตำบลป่าแฉะ (ต่อ)

คุณลักษณะผู้นำแบบประชานิยม	Mean	SD	N
เทศบาลตำบลป่าแฉะ (ผู้นำเทศบาล)			
4. ท่านแจ้งให้กลุ่มทราบถึงข้อมูลข่าวสารที่จำเป็น อาทิ เป้าหมายองค์กร	4.7083	.55003	24
5. ท่านให้ข้อมูลย้อนกลับเป็นบางโอกาสในการฝึกฝนสมาชิกกลุ่ม	4.3750	.76967	24
6. ประชาชนจะต้องมีส่วนร่วมในการกำหนดแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาล	4.5833	.71728	24
7. แผนนโยบายและงบประมาณจะต้องผ่านการประชาคมหมู่บ้าน	4.4583	.72106	24

จากตารางที่ 24 ผลการศึกษาคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลป่าแฉะ ผู้นำเทศบาลตำบลป่าแฉะให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลแบบประชานิยม พบว่าค่าเฉลี่ยสูงสุดคือค่ามากที่สุด (จำนวน 4 ข้อ)

ตาราง 25 คุณลักษณะผู้นำแบบเสรีนิยมกลุ่มตัวอย่างผู้นำเทศบาลตำบลป่าแฉะ

คุณลักษณะผู้นำแบบเสรีนิยม	Mean	SD	N
เทศบาลตำบลป่าแฉะ (ผู้นำเทศบาล)			
1. ท่านมอบให้กลุ่มตัดสินใจได้โดยเสรี	3.8750	.79741	24
2. ท่านไม่เกี่ยวข้องกับการกำหนดวิธี ปฏิบัติตามและคอยดูแลอยู่ห่าง ๆ	3.3750	1.09594	24
3. ท่านไม่ค่อยติดต่อบริการกับกลุ่ม แต่เข้ามาเกี่ยวข้องกับเฉพาะเพื่อตอบข้อซักถาม	3.3750	1.58286	24
4. สังคมวัฒนธรรมในพื้นที่ส่งผลให้เกิดแผนยุทธศาสตร์องค์กร	2.1083	.46431	24
5. ยุทธศาสตร์องค์กรคือทิศทางแผนการดำเนินงานเพื่อประชาชนในพื้นที่	4.6250	.82423	24

ตาราง 25 คุณลักษณะผู้นำแบบเสรีนิยมกลุ่มตัวอย่างผู้นำเทศบาลตำบลป่าแ่ง (ต่อ)

คุณลักษณะผู้นำแบบเสรีนิยม	Mean	SD	N
เทศบาลตำบลป่าแ่ง (ผู้นำเทศบาล)			
6. สังคมมีความแตกต่างกันทางวัฒนธรรมนั้นจะต้องสร้างระบบประชาธิปไตย ๗	4.7083	.46431	24
7. ประชาชนได้รับประโยชน์จากนโยบายและแผนของเทศบาล	4.7500	.53161	24

จากตารางที่ 25 ผลการศึกษาคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลป่าแ่ง ผู้นำเทศบาลตำบลป่าแ่งให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลแบบเสรีนิยม พบว่าค่าเฉลี่ยสูงสุดคือค่ามากที่สุดจำนวน 3 ข้อ

สรุปผลการศึกษาคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลป่าแ่ง กลุ่มตัวอย่างผู้นำเทศบาลตำบลป่าแ่ง จำนวน 24 คน พบว่าให้คุณลักษณะผู้นำแบบประชาธิปไตยเป็นค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ ค่ามากที่สุด เป็นคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าแบบประชาธิปไตย

Case Processing Summary			
		N	%
Cases	Valid	24	100.0
	Excluded ^a	0	.0
	Total	24	100.0

a. Listwise deletion based on all variables in the procedure.

Reliability Statistics	
Cronbach's Alpha	N of Items
.891	20

ภาพ 4 วิเคราะห์ค่าความเชื่อมั่นคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลป่าแ่ง

จากภาพที่ 4 ผลการวิเคราะห์ค่าความเชื่อมั่นภาวะผู้นำของเทศบาลตำบลป่าแ่ง อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย ของแบบวัดเจตคติ จำนวนกลุ่มตัวอย่างที่เก็บรวบรวมข้อมูล (N of class) คือ 24 คน จำนวนข้อการประเมิน (N of Items) คือ 20 ข้อ ค่าความเชื่อมั่นที่คำนวณจากสูตรสัมประสิทธิ์แอลฟาของครอบบาค (Alpha) มีค่าเท่ากับ 0.891

ตอนที่ 2 การวิเคราะห์ข้อมูลประชากร ผู้ตอบแบบสอบถามประชาชนทั่วไป ของ
เทศบาลตำบลสันมะค่า และตำบลป่าแงะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย
ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป
1) ข้อมูลด้านเพศ

ตาราง 26 ข้อมูลด้านเพศของประชาชนทั่วไปเทศบาลตำบลสันมะค่า

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	ชาย	58	53.2	53.2	53.2
	หญิง	50	45.9	45.9	99.1
	อื่น ๆ	1	.9	.9	100.0
	Total	109	100.0	100.0	

ตาราง 27 ข้อมูลด้านเพศของประชาชนทั่วไปเทศบาลตำบลป่าแงะ

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	ชาย	99	45.8	45.8	45.8
	หญิง	117	54.2	54.2	100.0
	Total	216	100.0	100.0	

จากตารางที่ 27 เทศบาลตำบลสันมะค่า อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย 9 หมู่บ้าน 109 คน ข้อมูลที่ได้จากการตอบแบบสอบถามของประชาชนทั่วไปปรากฏว่า ประชาชนทั่วไป เป็นเพศชาย 58 คน คิดเป็นร้อยละ 53.2 เพศหญิง 50 คน คิดเป็นร้อยละ 45.9 และเพศอื่น ๆ 1 คน คิดเป็นร้อยละ 0.9

ตารางที่ .28 เทศบาลตำบลป่าแงะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย 18 หมู่บ้าน 216 คน ประชาชนทั่วไปเป็นเพศหญิง 117 คน คิดเป็นร้อยละ 54.9 เพศชาย 99 คน คิดเป็นร้อยละ 45.8

2) ข้อมูลด้านอายุ

ตาราง 28 ข้อมูลด้านอายุของประชาชนทั่วไปเทศบาลตำบลสันมะค่า

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	18-24 ปี	7	6.4	6.4	6.4
	25-30 ปี	9	8.3	8.3	14.7
	31-35 ปี	7	6.4	6.4	21.1
	36-40 ปี	19	17.4	17.4	38.5
	41-60 ปี	46	42.2	42.2	80.7
	61 ปีขึ้นไป	21	19.3	19.3	100.0
	Total	109	100.0	100.0	

ตาราง 29 ข้อมูลด้านอายุของประชาชนทั่วไปเทศบาลตำบลป่าแงะ

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	18-24 ปี	7	3.2	3.2	3.2
	25-30 ปี	9	4.2	4.2	7.4
	31-35 ปี	37	17.1	17.1	24.5
	36-40 ปี	37	17.1	17.1	41.7
	41-60 ปี	50	23.1	23.1	64.8
	61 ปีขึ้นไป	76	35.2	35.2	100.0
	Total	216	100.0	100.0	

จากตารางที่ 29 เทศบาลตำบลสันมะค่า อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย 9 หมู่บ้าน 109 คน ข้อมูลที่ได้จากแบบสอบถามของประชาชนทั่วไปปรากฏว่า อายุเฉลี่ย 3 ลำดับแรก อายุ 41-60 ปี 46 คน คิดเป็นร้อยละ 42.2 อายุ 60 ปีขึ้นไป 21 คน คิดเป็นร้อยละ 19.3 และ อายุ 36-40 ปี 19 คิดเป็นร้อยละ 17.4

ตารางที่ 30 เทศบาลตำบลป่าแงะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย 18 หมู่บ้าน 216 คน อายุเฉลี่ย 3 ลำดับแรก อายุ 61 ปีขึ้นไป 76 คน คิดเป็นร้อยละ 35.2 อายุ 41-60 ปี 50 คน คิดเป็นร้อยละ 23.2 และอายุ 36-40 ปี 37 คน คิดเป็นร้อยละ 17.1 อายุ 36-40 ปี 37 คน คิดเป็นร้อยละ 17.1

3) ข้อมูลด้านสถานภาพ

ตาราง 30 ข้อมูลด้านสถานภาพของประชาชนทั่วไปเทศบาลตำบลสันมะค่า

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	โสด	21	19.3	19.3	19.3
	แต่งงาน	81	74.3	74.3	93.6
	อยู่ร้าง	7	6.4	6.4	100.0
	Total	109	100.0	100.0	

ตาราง 31 ข้อมูลด้านสถานภาพของประชาชนทั่วไปเทศบาลตำบลป่าแะ

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	โสด	36	16.7	16.7	16.7
	แต่งงาน	180	83.3	83.3	100.0
	Total	216	100.0	100.0	

จากตารางที่ 31 เทศบาลตำบลสันมะค่า อำเภอป่าแะต จังหวัดเชียงราย 9 หมู่บ้าน 109 คน ข้อมูลที่ได้จากแบบสอบถามของประชาชนทั่วไปปรากฏว่า มีสถานภาพแต่งงาน 81 คน คิดเป็นร้อยละ 74.3 โสด 21 คน คิดเป็นร้อยละ 19.3 และอยู่ร้าง 7 คิดเป็นร้อยละ 6.4

ตารางที่ 32 เทศบาลตำบลป่าแะ อำเภอป่าแะต จังหวัดเชียงราย 18 หมู่บ้าน 216 คน สถานภาพแต่งงาน 180 คน คิดเป็นร้อยละ 83.3 และโสด 36 คน คิดเป็นร้อยละ 16.7

4) ข้อมูลด้านการศึกษา

ตาราง 32 ข้อมูลด้านการศึกษาของประชาชนทั่วไปเทศบาลตำบลสันมะค่า

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	ประถมศึกษา	61	56.0	56.0	56.0
	มัธยมศึกษา	38	34.9	34.9	90.8
	อนุปริญญา	3	2.8	2.8	93.6
	ปริญญาตรี	6	5.5	5.5	99.1
	ปริญญาโทขึ้นไป	1	.9	.9	100.0
	Total	109	100.0	100.0	

ตาราง 33 ข้อมูลด้านการศึกษาของประชาชนทั่วไปเทศบาลตำบลป่าแวง

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	ประถมศึกษา	168	77.8	77.8	77.8
	มัธยมศึกษา	44	20.4	20.4	98.1
	อนุปริญญา	2	.9	.9	99.1
	ปริญญาตรี	2	.9	.9	100.0
		Total	216	100.0	100.0

จากตารางที่ 33 เทศบาลตำบลสันมะค่า อำเภอป่าแวง จังหวัดเชียงราย 9 หมู่บ้าน 109 คน ข้อมูลที่ได้จากแบบสอบถามของประชาชนทั่วไปปรากฏว่า จบการศึกษาระดับประถมศึกษา 61 คน คิดเป็นร้อยละ 56.0 ระดับมัธยมศึกษา 38 คน คิดเป็นร้อยละ 34.9 และระดับปริญญาตรี 6 คน คิดเป็นร้อยละ 5.5 สูงสุดสามลำดับแรก

ตารางที่ 34 เทศบาลตำบลป่าแวง อำเภอป่าแวง จังหวัดเชียงราย 18 หมู่บ้าน 216 คน จบการศึกษาระดับประถมศึกษา 168 คน คิดเป็นร้อยละ 77.8 ระดับมัธยมศึกษา 44 คน คิดเป็นร้อยละ 20.4 และระดับอนุปริญญา 2 คน คิดเป็นร้อยละ 0.9 ระดับปริญญาตรี 2 คน คิดเป็นร้อยละ 0.9

5) ข้อมูลด้านศาสนา

ตาราง 34 ข้อมูลด้านศาสนาของประชาชนทั่วไปเทศบาลตำบลสันมะค่า

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	พุทธ	109	100.0	100.0	100.0

ตาราง 35 ข้อมูลด้านศาสนาของประชาชนทั่วไปเทศบาลตำบลป่าแวง

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	พุทธ	215	99.5	99.5	99.5
	คริสต์	1	.5	.5	100.0
	Total	216	100.0	100.0	

จากตารางที่ 35 และตารางที่ 36 เทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแวง อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย ประชาชนในพื้นที่นับถือศาสนาพุทธ

6) ข้อมูลด้านวัฒนธรรมดั้งเดิม

ตาราง 36 ข้อมูลด้านวัฒนธรรมดั้งเดิมของประชาชนทั่วไปเทศบาลตำบลสันมะค่า

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	ล้านนา	51	46.8	46.8	46.8
	อีสาน	57	52.3	52.3	99.1
	อื่นๆ	1	.9	.9	100.0
	Total	109	100.0	100.0	

ตาราง 37 ข้อมูลด้านวัฒนธรรมดั้งเดิมของประชาชนทั่วไปเทศบาลตำบลป่าแวง

		Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	Lanna	204	94.4	94.4	94.4
	northeast	12	5.6	5.6	100.0
	Total	216	100.0	100.0	

จากตารางที่ 37 เทศบาลตำบลสันมะค่า อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย พบว่ามีวัฒนธรรมล้านนา 51 คน คิดเป็นร้อยละ 46.8 และวัฒนธรรมอีสาน 57 คน คิดเป็นร้อยละ 52.3

ตารางที่ 38 เทศบาลตำบลป่าแงะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย มีวัฒนธรรม
ล้านนา 204 คน คิดเป็นร้อยละ 94.4 และวัฒนธรรมอีสาน 12 คน คิดเป็นร้อยละ 12.0

ส่วนที่ 2 ข้อมูลจากประชาชนทั่วไปต่อคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า
และเทศบาลตำบลป่าแงะ

1. เทศบาลตำบลสันมะค่า กลุ่มตัวอย่างประชาชนทั่วไป

ตาราง 38 คุณลักษณะผู้นำแบบอัตนิยมกลุ่มตัวอย่างประชาชนทั่วไปตำบลสันมะค่า

คุณลักษณะผู้นำแบบอัตนิยม	Mean	SD	N
คุณลักษณะผู้นำแบบอัตนิยม			
1. ผู้นำเป็นผู้กำหนดแนวทางการดำเนินงานให้แก่ชุมชนเป็น ส่วนมาก	3.3028	.77585	109
2. ผู้นำและคณะ กำหนดวิธีการปฏิบัติงานต่าง ๆ กันเองใน บริหารงาน	3.3119	1.11137	109
3. ท่านมีรู้สึกสบายใจเมื่อขอความช่วยเหลือจากการร้องทุกข์ถึง นายกเทศมนตรี	4.0092	.94766	109
4. ท่านคิดว่าท่านจะได้รับข้อมูลที่ดีกว่าหากได้เข้าหาตัวผู้นำด้วย ตนเอง	3.8899	1.09155	109
5. ท่านได้เห็นนโยบายต่าง ๆ พัฒนาให้เกิดขึ้นจริงในชุมชนตาม ชุมชนต้องการ	3.8349	1.06731	109

จากตารางที่ 39 ผลการศึกษาคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า กลุ่ม
ตัวอย่างประชาชนทั่วไปตำบลสันมะค่าให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลแบบอัตนิยม พบว่าค่าเฉลี่ย
สูงสุดคือ ค่ามาก (จำนวน 3 ข้อ)

ตาราง 39 คุณลักษณะผู้นำแบบประชานิยมกลุ่มตัวอย่างประชาชนทั่วไปตำบลสันมะค่า

คุณลักษณะผู้นำแบบประชานิยม	Mean	SD	N
คุณลักษณะผู้นำแบบประชานิยม			
1. ท่านได้มีโอกาสในการตัดสินใจร่วมกับผู้นำ	3.8073	.94748	109
2. ปัญหาในชุมชนของท่าน ท่านจะสะท้อนปัญหาไปถึงตัวผู้นำให้แรงแก้ไขปัญหาได้	4.0367	.99001	109
3. ท่านได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นการทำงานของเทศบาล	3.9817	.90248	109
4. ท่านได้รับการติดต่อสื่อสารความช่วยเหลือที่ดีจากการให้บริการของเทศบาล	4.1376	.89720	109
5. ท่านได้เข้าร่วมประชาคมหมู่บ้าน เพื่อรับรู้แผนโครงการต่าง ๆ	4.1101	.93630	109
6. ท่านได้มีส่วนกำหนดวิธีปฏิบัติงานการแก้ปัญหาในชุมชนของท่าน	4.3670	.84613	109

จากตารางที่ 40 ผลการศึกษาคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า กลุ่มตัวอย่างประชาชนทั่วไปตำบลสันมะค่าให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลแบบประชานิยม พบว่าค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ ค่ามาก (จำนวน 5 ข้อ)

ตาราง 40 คุณลักษณะผู้นำแบบเสรีนิยมกลุ่มตัวอย่างประชาชนทั่วไปตำบลสันมะค่า

คุณลักษณะผู้นำแบบเสรีนิยม	Mean	SD	N
คุณลักษณะผู้นำแบบเสรีนิยม			
1. ท่านเขาหาผู้นำไต่ถามเมื่อต้องการความช่วยเหลือ	3.3761	.83654	109
2. ท่านได้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งผู้นำชุมชนของท่านทุกครั้ง เพื่อเลือกผู้นำตามเป้าหมาย	3.4404	.86529	109

ตาราง 41 คุณลักษณะผู้นำแบบเสรีนิยมกลุ่มตัวอย่างประชาชนทั่วไปตำบลสันมะค่า
(ต่อ)

คุณลักษณะผู้นำแบบเสรีนิยม	Mean	SD	N
คุณลักษณะผู้นำแบบเสรีนิยม			
3. คุณภาพชีวิตของท่าน อาทิ รายได้ อาชีพ ท่านมีความมั่นใจว่า จะได้รับการส่งเสริมให้ดีขึ้นจากตัวผู้นำที่ท่านเลือกมาเป็นผู้แทน	3.8349	1.04981	109
4. ปัญหาในชุมชนของท่าน ได้รับความสนใจ และนำไปแก้ไข ผู้นำชุมชนในโล่ใจ	3.7064	1.03013	109
5. ท่านเป็นผู้ตัดสินใจได้อย่างเสรีในการแก้ปัญหาชุมชนของท่าน	3.3394	.99275	109

จากตารางที่ 41 ผลการศึกษาคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า กลุ่มตัวอย่างประชาชนทั่วไปตำบลสันมะค่าให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลแบบเสรีนิยม พบว่าค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ ค่ามาก (จำนวน 3 ข้อ)

สรุปผลการศึกษาคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่า กลุ่มตัวอย่างประชาชนทั่วไปตำบลสันมะค่า จำนวน 109 คน พบว่าให้คุณลักษณะผู้นำแบบประชาธิปไตยเป็นค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ ค่ามาก (จำนวน 5 ข้อ) เป็นคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าแบบประชาธิปไตย



Case Processing Summary			
		N	%
Cases	Valid	109	100.0
	Excluded ^a	0	.0
	Total	109	100.0

a. Listwise deletion based on all variables in the procedure.

Reliability Statistics	
Cronbach's Alpha	N of Items
.876	16

ภาพ 5 วิเคราะห์ค่าความเชื่อมั่นคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่า

จากภาพที่ 5 ผลการวิเคราะห์ค่าความเชื่อมั่นคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่า อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย ของแบบวัดเจตคติ จำนวนกลุ่มตัวอย่างที่เก็บรวบรวมข้อมูล (N of class) คือ 109 คน จำนวนข้อการประเมิน (N of Items) คือ 16 ข้อ ค่าความเชื่อมั่นที่คำนวณจากสูตรสัมประสิทธิ์แอลฟาของครอบบาค (Alpha) มีค่าเท่ากับ 0.876

2. เทศบาลตำบลป่าแฉะ

ตาราง 41 คุณลักษณะผู้นำแบบอัตนียมกลุ่มตัวอย่างประชาชนทั่วไปตำบลป่าแฉะ

คุณลักษณะของผู้นำแบบอัตนียม	Mean	SD	N
คุณลักษณะของผู้นำแบบอัตนียม			
1. ผู้นำเป็นผู้กำหนดแนวทางการดำเนินงานให้แก่ชุมชนเป็นส่วนใหญ่	4.1574	.60482	216
2. ผู้นำและคณะ กำหนดวิธีการปฏิบัติงานต่าง ๆ กันเองในบริหารงาน	3.4537	.93395	216

ตาราง 41 คุณลักษณะผู้นำแบบอัตนียมกลุ่มตัวอย่างประชาชนทั่วไปตำบลป่าแวง (ต่อ)

คุณลักษณะของผู้นำแบบอัตนียม	Mean	SD	N
คุณลักษณะของผู้นำแบบอัตนียม			
4. ท่านคิดว่าท่านจะได้รับข้อมูลที่ดีกว่าหากได้เข้าหาตัวผู้นำด้วยตนเอง	3.4676	.91441	216
5. ท่านได้เห็นนโยบายต่าง ๆ พัฒนาให้เกิดขึ้นจริงในชุมชนตามชุมชนต้องการ	3.8009	.79076	216

จากตารางที่ 41 ผลการศึกษาคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลป่าแวง กลุ่มตัวอย่างประชาชนทั่วไปตำบลป่าแวงให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลแบบอัตนียม พบว่าค่าเฉลี่ยสูงสุดคือค่ามาก (จำนวน 5 ข้อ)

ตาราง 42 คุณลักษณะผู้นำแบบประชานิยมกลุ่มตัวอย่างประชาชนทั่วไปตำบลป่าแวง

คุณลักษณะของผู้นำแบบประชานิยม	Mean	SD	N
คุณลักษณะของผู้นำแบบประชานิยม			
1. ท่านได้มีโอกาสในการตัดสินใจร่วมกับผู้นำ	4.2963	.75648	216
2. ปัญหาในชุมชนของท่าน ท่านจะสะท้อนปัญหาไปถึงตัวผู้นำให้เร่งแก้ไขปัญหาได้	4.0509	.76078	216
3. ท่านได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นการทำงานของเทศบาล	4.5972	.65400	216
4. ท่านได้รับการติดต่อสื่อสารความช่วยเหลือที่ดีจากการให้บริการของเทศบาล	4.2083	.58519	216
5. ท่านได้เข้าร่วมประชาคมหมู่บ้าน เพื่อรับรู้แผนโครงการต่าง ๆ	3.9954	.68538	216
6. ท่านได้มีส่วนร่วมกำหนดวิธีปฏิบัติงานการแก้ปัญหาในชุมชนของท่าน	3.7546	.61755	216

จากตารางที่ 42 ผลการศึกษาคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลป่าแวง กลุ่มตัวอย่างประชาชนทั่วไปตำบลป่าแวงให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลแบบประชานิยม พบว่าค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ ค่ามาก (จำนวน 4 ข้อ)

ตาราง 43 คุณลักษณะผู้นำแบบเสรีนิยมกลุ่มตัวอย่างประชาชนทั่วไปตำบลป่าแวง

คุณลักษณะของผู้นำแบบเสรีนิยม	Mean	SD	N
คุณลักษณะของผู้นำแบบเสรีนิยม			
1. ท่านเข้าหาผู้นำได้ง่ายเมื่อต้องการความช่วยเหลือ	3.9259	.71793	216
2. ท่านได้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งผู้นำชุมชนของท่านทุกครั้ง เพื่อเลือกผู้นำตามเป้าหมาย	3.8843	.78387	216
3. คุณภาพชีวิตของท่าน อาทิ รายได้ อาชีพ ท่านมีความมั่นใจว่าจะได้รับการส่งเสริมให้ดีขึ้นจากตัวผู้นำที่ท่านเลือกมาเป็นผู้แทน	3.1481	1.06369	216
4. ปัญหาในชุมชนของท่าน ได้รับความสนใจ และนำไปแก้ไข ผู้นำชุมชนในใส่ใจ	2.9954	1.11020	216
5. ท่านเป็นผู้ตัดสินใจได้อย่างเสรีในการแก้ปัญหาชุมชนของท่าน	2.9352	1.00022	216

จากตารางที่ 43 ผลการศึกษาคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลป่าแวง กลุ่มตัวอย่างประชาชนทั่วไปตำบลป่าแวงให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลแบบเสรีนิยม พบว่าค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ ปางกลาง (จำนวน 3 ข้อ)

สรุปผลการศึกษาคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลป่าแวง กลุ่มตัวอย่างประชาชนทั่วไปตำบลสันมะค่า จำนวน 216 คน พบว่าให้คุณลักษณะผู้นำแบบอัตนิยมเป็นค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ ค่ามาก (จำนวน 5 ข้อ) เป็นคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าแบบอัตนิยม

ตาราง 44 วิเคราะห์ค่าความเชื่อมั่นคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลป่าแ่ง

Case Processing Summary			
		N	%
Cases	Valid	216	100.0
	Excluded ^a	0	.0
	Total	216	100.0

a. Listwise deletion based on all variables in the procedure.

Reliability Statistics	
Cronbach's Alpha	N of Items
.867	16

จากภาพที่ 44 ผลการวิเคราะห์ค่าความเชื่อมั่นคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลป่าแ่ง อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย ของแบบวัดเจตคติ จำนวนกลุ่มตัวอย่างที่เก็บรวบรวมข้อมูล (N of class) คือ 216 คน จำนวนข้อการประเมิน (N of Items) คือ 16 ข้อ ค่าความเชื่อมั่นที่คำนวณจากสูตรสัมประสิทธิ์แอลฟาของครอบบาค (Alpha) มีค่าเท่ากับ 0.867

ตอนที่ 3 สรุปผลการการตอบแบบสอบถาม ข้อเสนอแนะจากผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า และเทศบาลตำบลป่าแ่ง และประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบลสันมะค่าและตำบลป่าแ่ง อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย

จากการตอบแบบสอบถาม สามารถสรุปผล ข้อเสนอแนะจากผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแ่ง และประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบลสันมะค่าและตำบลป่าแ่ง อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย ได้ให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังต่อไปนี้

1. ข้อเสนอแนะจากผู้นำเทศบาลและประชาชนทั่วไปของเทศบาลตำบลสันมะค่า

- ควรให้ความรู้ ความเข้าใจกับผู้ดูแลผู้ป่วยแต่ละคน ให้ออกมาเยี่ยมบ้าน เพราะอาการของผู้ป่วยมีความแตกต่างกัน
- อยากให้พัฒนาให้เท่าเทียมกัน

- เทศบาลควรพัฒนาการปรับปรุงสภาพแวดล้อมชุมชนเอื้อประโยชน์แก่ประชาชนให้ดีขึ้น
- ผู้นำควรเข้าหาชุมชนให้มาก เช่น งานศพ งานขึ้นบ้านใหม่ เป็นต้น

2. ข้อเสนอแนะจากผู้นำและประชาชนทั่วไป เทศบาลตำบลป่าแฉะ

- ผู้นำต้องมีจิตวิญญาณในการพัฒนาชุมชนให้เจริญก้าวหน้าและทำงานอย่างสุจริต
- ผู้นำควรคำนึงถึงประโยชน์และความร่วมมือกันอย่างเท่าเทียมของคนทุกระดับ ไม่เลือกเฉพาะด้านใดด้านหนึ่งหรือเห็นแก่พวกพ้อง
- ผู้นำต้องกล้าตัดสินใจ รวดเร็ว และครอบคลุม



บทที่ 5

บทสรุป

สรุปผลการวิจัย

ผู้วิจัยสรุปผลการวิจัย เรื่อง ศึกษาคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแะ อำเภอบ้านดง จังหวัดชัยภูมิ ผู้วิจัยได้ศึกษาแนวคิดทฤษฎีของ คักดีชัย ภูเจริญ (2555 ออนไลน์) ศึกษาและพบว่าสามารถจัดแบ่งคุณลักษณะผู้นำออกเป็น 3 ประเภท ได้แก่ ผู้นำแบบอัตนิยม ผู้นำแบบประชานิยม และผู้นำแบบเสรีนิยม ดังนี้

ตามวัตถุประสงค์ข้อที่ 1) เพื่อศึกษาคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแะ อำเภอบ้านดง จังหวัดชัยภูมิ พบว่า

1. เทศบาลตำบลสันมะค่า อำเภอบ้านดง จังหวัดชัยภูมิ

1.1) ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า ตัวอย่างเช่น ผู้นำเปิดโอกาสให้ประชาชนและทีมมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ ผู้นำเข้าไปมีส่วนร่วมกับกลุ่มในการตัดสินใจสั่งงานทุกครั้ง ผู้นำอนุญาตให้กลุ่มเป็นผู้กำหนดวิธีการปฏิบัติงาน เป็นต้น ดังตารางต่อไปนี้

ตาราง 45 ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลแบบประชานิยม

ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลแบบประชานิยม			
1. ท่านเปิดโอกาสให้ประชาชนและทีมมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ	3.3333	.91683	24
2. ท่านเข้าไปมีส่วนร่วมกับกลุ่มในการตัดสินใจสั่งงานทุกครั้ง	3.6250	.82423	24
3. ท่านอนุญาตให้กลุ่มเป็นผู้กำหนดวิธีการปฏิบัติงาน	3.5000	.78019	24
4. ท่านแจ้งให้กลุ่มทราบถึงข้อมูลข่าวสารที่จำเป็น อาทิ เป้าหมายองค์กร	3.8750	.89988	24
5. ท่านให้ข้อมูลย้อนกลับเป็นบางโอกาสในการฝึกฝนสมาชิกกลุ่ม	3.4583	.77903	24
6. ประชาชนจะต้องมีส่วนร่วมในการกำหนดแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาล	3.9167	.77553	24
7. แผนนโยบายและงบประมาณจะต้องผ่านการประชาคมหมู่บ้าน	4.5000	.65938	24

1.2) ประชาชนตำบลสันมะค่าให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า ประชาชนเห็นว่า ประชาชนมีโอกาสในการตัดสินใจร่วมกับผู้นำ ปัญหาในชุมชนประชาชนสามารถสะท้อนปัญหาไปถึงตัวผู้นำให้เร่งแก้ไขปัญหาได้ ประชาชนได้มีส่วนกำหนดวิธีปฏิบัติงานการแก้ปัญหาในชุมชนของท่าน เป็นต้น ดังตารางต่อไปนี้

ตาราง 46 ประชาชนตำบลสันมะค่าให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลแบบประชานิยม

ประชาชนตำบลสันมะค่าให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลแบบประชานิยม

1. ท่านได้มีโอกาสในการตัดสินใจร่วมกับผู้นำ	3.8073	.94748	109
2. ปัญหาในชุมชนของท่าน ท่านจะสะท้อนปัญหาไปถึงตัวผู้นำให้เร่งแก้ไขปัญหาได้	4.0367	.99001	109
3. ท่านได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นการทำงานของเทศบาล	3.9817	.90248	109
4. ท่านได้รับการติดต่อสื่อสารความช่วยเหลือที่ดีจากการให้บริการของเทศบาล	4.1376	.89720	109
5. ท่านได้เข้าร่วมประชาคมหมู่บ้าน เพื่อรับรู้แผนโครงการต่าง ๆ	4.1101	.93630	109
6. ท่านได้มีส่วนกำหนดวิธีปฏิบัติงานการแก้ปัญหาในชุมชนของท่าน	4.3670	.84613	109

สรุปผลการศึกษาวิจัยคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่า อำเภอบำแดด จังหวัดเชียงราย พบว่า ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบลสันมะค่า เห็นว่าคุณลักษณะผู้นำมีคุณลักษณะผู้นำแบบประชานิยม เหมือนกัน

2. คุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลป่าแวง อำเภอบำแดด จังหวัดเชียงราย

2.1) ผู้นำเทศบาลตำบลป่าแวงให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลป่าแวง ตัวอย่างเช่น ผู้นำเปิดโอกาสให้ประชาชนและทีมมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ ผู้นำเข้าไปมีส่วนร่วมกับกลุ่มในการตัดสินใจสั่งงานทุกครั้ง ผู้นำอนุญาตให้กลุ่มเป็นผู้กำหนดวิธีการปฏิบัติงาน เป็นต้น ดังตารางต่อไปนี้

ตาราง 47 ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลแบบประชานิยม

ผู้นำเทศบาลตำบลป่าแะให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลแบบประชานิยม			
1. ท่านเปิดโอกาสให้ประชาชนและทีมมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ	3.7917	.97709	24
2. ท่านเข้าไปมีส่วนร่วมกับกลุ่มในการตัดสินใจสั่งงานทุกครั้ง	3.8750	.74089	24
3. ท่านอนุญาตให้กลุ่มเป็นผู้กำหนดวิธีการปฏิบัติงาน	4.1250	.33783	24
4. ท่านแจ้งให้กลุ่มทราบถึงข้อมูลข่าวสารที่จำเป็น อาทิ เป้าหมาย องค์กร	4.7083	.55003	24
5. ท่านให้ข้อมูลย้อนกลับเป็นบางโอกาสในการฝึกฝนสมาชิกกลุ่ม	4.3750	.76967	24
6. ประชาชนจะต้องมีส่วนร่วมในการกำหนดแผนพัฒนาท้องถิ่น ของเทศบาล	4.5833	.71728	24
7. แผนนโยบายและงบประมาณจะต้องผ่านการประชาคมหมู่บ้าน	4.4583	.72106	24

2.2) ประชาชนทั่วไปตำบลป่าแะให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลป่าแะ โดยคุณลักษณะผู้นำอัตโนมัติ นั้น ตัวอย่างเช่น ผู้นำเป็นผู้กำหนดแนวทางการดำเนินงานให้แก่ ชุมชนเป็นส่วนใหญ่ ผู้นำและคณะกำหนดวิธีการปฏิบัติงานต่าง ๆ กันเองในการบริหารงาน ประชาชนจะต้องร้องทุกข์จากผู้นำจึงจะได้รับการช่วยเหลือ เป็นต้น ดังตารางต่อไปนี้

ตาราง 48 ประชาชนทั่วไปตำบลป่าแะให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลแบบอัตโนมัติ

ประชาชนตำบลสันมะค่าให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลแบบอัตโนมัติ			
1. ผู้นำเป็นผู้กำหนดแนวทางการดำเนินงานให้แก่ชุมชนเป็นส่วนใหญ่	4.1574	.60482	216
2. ผู้นำและคณะ กำหนดวิธีการปฏิบัติงานต่าง ๆ กันเองในการบริหารงาน	3.4537	.93395	216
3. ท่านมีรู้สึกสบายใจเมื่อขอความช่วยเหลือจากการร้องทุกข์ถึง นายกเทศมนตรี	4.0509	.60402	216
4. ท่านคิดว่าท่านจะได้รับข้อมูลที่ดีกว่าหากได้เข้าหาตัวผู้นำด้วย ตนเอง	3.4676	.91441	216
5. ท่านได้เห็นนโยบายต่าง ๆ พัฒนาให้เกิดขึ้นจริงในชุมชนตามชุมชน ต้องการ	3.8009	.79076	216

สรุปผลการศึกษาริจัยคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลป่าแะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย พบว่า ผู้นำเทศบาลตำบลป่าแะให้คุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลป่าแะ

แบบประชานิยม แต่ประชาชนทั่วไปตำบลป่าแ่งให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลป่าแ่งมีคุณลักษณะผู้นำแบบอัตนียม

ตามวัตถุประสงค์ข้อที่ 2) เพื่อศึกษาความแตกต่างทางคุณลักษณะผู้นำระหว่างเทศบาลตำบลสันมะค่ากับเทศบาลตำบลป่าแ่ง อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย

ผลการศึกษาวิจัยความแตกต่างทางคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแ่ง อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย พบว่า

เทศบาลตำบลสันมะค่า ผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและประชาชนทั่วไปในตำบลสันมะค่าให้คุณลักษณะผู้นำแบบประชานิยม เหมือนกัน

เทศบาลตำบลป่าแ่ง ผู้นำเทศบาลตำบลป่าแ่งให้คุณลักษณะผู้นำแบบประชานิยม ส่วนประชาชนเทศบาลตำบลป่าแ่งให้คุณลักษณะผู้นำแบบอัตนียม

อภิปรายผลการวิจัย

จากผลการศึกษาวิจัย เรื่อง ศึกษาคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแ่ง อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย ผู้วิจัยได้ศึกษาแนวคิดทฤษฎี ศักดิ์ชัย ภูเจริญ (2555 ออนไลน์) ศึกษาและพบว่าสามารถจัดแบ่งคุณลักษณะของผู้นำออกเป็น 3 ประเภท ได้แก่ ผู้นำแบบอัตนียม ผู้นำแบบประชานิยม และผู้นำแบบเสรีนิยม สามารถนำมาอภิปรายผล ตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย ดังนี้

1. คุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่า อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย

พบว่าผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่ามีคุณลักษณะผู้นำแบบประชานิยม และประชาชนตำบลสันมะค่าเห็นว่าผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่ามีคุณลักษณะผู้นำแบบประชานิยม เช่นกัน พื้นที่ตำบลสันมะค่า นั้น วัฒนธรรมทางสังคมมี 2 วัฒนธรรม คือวัฒนธรรมอีสานและล้านนา **ศักดิ์ชัย ภูเจริญ (2555 ออนไลน์) ได้กล่าวถึง** ทฤษฎีคุณลักษณะผู้นำ โดยคุณลักษณะผู้นำประชานิยม คือ ผู้นำเปิดโอกาสให้ประชาชนและทีมมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ ผู้นำเข้าไปมีส่วนร่วมกับกลุ่มในการตัดสินใจสั่งงานทุกครั้ง ผู้นำอนุญาตให้กลุ่มเป็นผู้กำหนดวิธีการปฏิบัติงาน เป็นต้น มีความเหมาะสมกันระหว่างคุณลักษณะผู้นำกับความแตกต่างทางสังคมวัฒนธรรมเทศบาลตำบลสันมะค่า ให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจและความต้องการของประชาชนในพื้นที่อยู่อย่างเสมอภาค หรือเท่าเทียมกัน สามารถเข้าถึงการให้บริการสาธารณะของเทศบาลตำบลสันมะค่า

2. คุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลป่าแวง อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย

พบว่าผู้นำเทศบาลตำบลป่าแวงมีคุณลักษณะผู้นำแบบประชานิยม และประชาชนตำบลป่าแวงเห็นว่าผู้นำเทศบาลตำบลป่าแวงมีคุณลักษณะผู้นำแบบอัตนิยม พื้นที่อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย มีเทศบาลตำบล จำนวน 5 เทศบาล พบว่าเทศบาลตำบลป่าแวงเป็นเทศบาลตำบลที่มีขนาดใหญ่ที่สุด หมู่บ้าน 18 หมู่บ้าน ประชากรจำนวน 7,500 คน และผลการศึกษาวิจัยพบว่าประชาชนมองว่าคุณลักษณะผู้นำแบบอัตนิยม **ศักดิ์ชัย ภูเจริญ (2555 ออนไลน์)** กล่าวถึงทฤษฎีคุณลักษณะผู้นำแบบอัตนิยม คือ ผู้นำจะเป็นผู้กำหนดแนวทางการดำเนินงานให้แก่ชุมชนเป็นส่วนใหญ่ ผู้นำและคณะกำหนดวิธีการปฏิบัติงานต่าง ๆ กันเองในการบริหารงาน ประชาชนจะต้องร้องทุกข์จากผู้นำจึงจะได้รับการช่วยเหลือ เป็นต้น เพราะฉะนั้นอาจเกี่ยวข้องกับเทศบาลตำบลป่าแวง อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย มีจำนวนประชากรจำนวนมากที่สุดในอำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย โดย **วารโร เฟิงสวัสดิ์ (2554, หน้า 35)** ได้กล่าวถึงทฤษฎีผู้นำตามสถานการณ์ ว่าไม่มีผู้นำที่มีภาวะผู้นำที่ดีที่สุดที่สามารถนำไปใช้ได้ทุกสถานการณ์ จนส่งผลให้ประชาชนเข้าถึงตัวผู้นำได้ยาก ไม่ได้เปิดโอกาสให้ความหมายมีส่วนร่วมในการกำหนดแนวทางการปัญหาชุมชนของตนเองอย่างทั่วถึงได้ ทำให้ผู้นำกับประชาชนในพื้นที่เทศบาลตำบลป่าแวง การดำเนินงานต่าง ๆ ผู้นำจึงจำเป็นต้องกำหนดแนวทางการดำเนินงานต่าง ๆ เพื่อแก้ปัญหาตามสถานการณ์ ใช้ระบบเครื่องมือการบริหารองค์กรเพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ได้ประโยชน์สูงสุดในภาพรวม ทำให้ประชาชนมีความรู้สึกเข้าถึงตัวผู้นำได้ยากเนื่องจากขนาดพื้นที่และจำนวนประชาชนมีจำนวนมาก

ผลการศึกษาตามวัตถุประสงค์ข้อที่ 2) เพื่อศึกษาความแตกต่างทางคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแวง อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย

ผลการศึกษาวิจัยความแตกต่างทางคุณลักษณะผู้นำเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแวง อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย พบว่า เทศบาลตำบลสันมะค่าผู้นำเทศบาลและประชาชนให้คุณลักษณะผู้นำเทศบาลแบบประชานิยม แต่เทศบาลตำบลป่าแวงพบความแตกต่างทางคุณลักษณะผู้นำคือผู้นำเทศบาลให้คุณลักษณะผู้นำแบบประชานิยม แต่ประชาชนให้คุณลักษณะของผู้นำแบบอัตนิยม

ศักดิ์ชัย ภูเจริญ (2555) กล่าวถึงคุณลักษณะผู้นำแบบประชานิยม จะช่วยให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจ แสดงความคิดเห็น สะท้อนปัญหาให้แก่ผู้นำในพื้นที่เป็นอย่างดี ดังนั้นชุมชนที่มีความแตกต่างกัน เช่น วัฒนธรรม ภาษา อาชีพ เป็นต้น ชุมชนตำบลสันมะค่า อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย สังคมวัฒนธรรมมีความแตกต่างกันด้วยวัฒนธรรม

อีสานและล้านนา การแก้ปัญหาให้แก่ชุมชนผู้นำจะต้องเปิดโอกาสให้แก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น หรือผู้นำควรลงพื้นที่ประชาคมหมู่บ้าน เพื่อรับฟังปัญหาของประชาชน แล้วนำไปเป็นแนวทางการแก้ปัญหาให้เหมาะสมกับพื้นที่ และได้กล่าวถึงคุณลักษณะผู้นำแบบอัตนियม ประชาชนไม่ได้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจ เข้าถึงตัวผู้นำ ผู้นำจะกำหนดแนวทางในการปฏิบัติงาน และอาจจำกัดข้อมูลข่าวสารในการประชาสัมพันธ์ไม่ทั่วถึงประชาชนทุกกลุ่ม ทำให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลไม่ทั่วถึง ดังนั้นสิ่งที่ประชาชนมองว่าผู้นำเทศบาลตำบลป่าแงะมีคุณลักษณะผู้นำแบบอัตนियม นั้น อาจเกี่ยวเนื่องจากตำบลป่าแงะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย มีจำนวนประชากรมากที่สุดในอำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย จำนวน 7,500 คน 18 หมู่บ้าน ส่งผลให้ผู้นำมีความจำเป็นในการกำหนดแนวทางการดำเนินงานต่าง ๆ ในการบริหารงานองค์กรด้วยตนเอง การให้ข้อมูลข่าวสารบนที่สาธารณะเป็นเรื่องที่ผู้นำจะต้องควบคุมก่อนการเผยแพร่ เพื่อแก้ไขปัญหาตามสถานการณ์ต่าง ๆ ได้อย่างรวดเร็ว การสั่งการ การให้ข้อมูลที่ถูกต้อง

ข้อเสนอแนะแบบสอบถาม

จากการศึกษาวิจัย เรื่อง ศึกษาคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแงะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย กลุ่มตัวอย่างได้ให้ข้อเสนอแนะ ดังนี้

- 1) ให้ความรู้ ความเข้าใจกับคน ให้ออกมาเยี่ยมบ้านเข้าหาประชาชน
- 2) ผู้นำควรมีจิตวิญญาณในการพัฒนาชุมชนให้เจริญก้าวหน้าและทำงานอย่างสุจริต
- 3) ผู้นำควรกล้าตัดสินใจ รวดเร็ว และครอบคลุม
- 4) ผู้นำควรคำนึงถึงประโยชน์และความร่วมมือกันอย่างเท่าเทียมของคนทุกระดับ ไม่เลือกเฉพาะด้านใดด้านหนึ่งหรือเห็นแก่พวกพ้อง
- 5) อยากให้พัฒนาให้เท่าเทียมกัน
- 6) เทศบาลควรมีการให้บริการปรับสภาพแวดล้อมเอื้อประโยชน์แก่ประชาชนให้ดีขึ้น โดยเฉพาะฝ่ายกองช่าง
- 7) ผู้นำเข้าถึงคนในชุมชนน้อย เช่นงานศพ งานขึ้นบ้านใหม่ เป็นต้น

ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งต่อไป

1. ควรศึกษาภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลตำบลสันมะค่า อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย

2. ควบการศึกษาภาวะผู้นำเพื่อการบริหารงานของเทศบาลตำบลสันมะค่า อำเภอบำแดด
จังหวัดเชียงราย



บรรณานุกรม

- ดาวนภา เพชรจันทร์ และ จิรวัดน์ เมธาสุทธิรัตน์. (2564). ภาวะผู้นำเชิงกลยุทธ์ของนายกเทศมนตรีนครยะลา. **วารสารการบริหารงานการปกครองและนวัตกรรมท้องถิ่น**. 5(1), 110-112.
- เทศบาลตำบลป่าแงะ. (2565). **แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ.2561-2565 (เพิ่มเติมฉบับที่ 1)**. สืบค้นเมื่อ 14 ธันวาคม 2564 จาก <https://www.pangae.go.th/>.
- เทศบาลตำบลสันมะค่า. (2564). **แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ.2561-2565**. ม.ป.ท: ม.ป.พ.
- ธนสรร ธรรมสอน และบุญทัน ดอกไธสง. (2558). ภาวะผู้นำทางการเมืองของนายกเทศมนตรีในการบริหารเทศบาลตำบลในเขตพื้นที่ภาคเหนือตอนบน. การค้นคว้าอิสระ รม.ม.,มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์ในพระบรมราชูปถัมภ์, กรุงเทพฯ.
- ธีรเดช มีสัตธรรม สุภาวรรณ วงศ์คำจันทร์ และสุชาติ แสงทอง. (2561). ยุทธศาสตร์การเพิ่มสมรรถนะความเป็นผู้นำของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองในเขตเทศบาลนครนครสวรรค์. **วารสารสังคมศาสตร์วิชาการ**, 11(3). 274-275.
- นฤมล เพ็ญสิริวรรณ บุญทัน ดอกไธสง และนัยนา เกิดวิชัย. (2563). ปัจจัยที่ส่งผลต่อภาวะผู้นำของผู้นำเทศบาลตำบลในจังหวัดนนทบุรี. **วารสารมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย**, 6(10). 5654-5655.
- นางาตะ โทโยชิ (2556). **ความสำเร็จสร้างได้ด้วยสมาธิ** (พิมพ์ครั้งที่ 2). (ศิริลักษณ์ ศิริมาจันทร์, ผู้แปล). กรุงเทพฯ: สมาคมส่งเสริมเทคโนโลยี (ไทย-ญี่ปุ่น).
- โรเบิร์ต อีปส์เทน, พีเอช ดี และเจสซีก้า โรเจอร์ส (2552). **เกมและกิจกรรมสร้างแรงจูงใจทีมงาน** (พิมพ์ครั้งที่ 1). (ณัฐวรรณ กิจรัตน์โกศล, ผู้แปล). กรุงเทพฯ: เอ็กชเปอร์เน็ท.
- วาโร เพ็งสวัสดิ์. (2554). แนวทางการศึกษาภาวะผู้นำ. **วารสารมหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร**, 3(5), 27-40.
- วัลลภ รัฐฉัตรานนท์. (2545). **ระเบียบวิธีวิจัยทางรัฐประศาสนศาสตร์**. ในศาสตร์, กรุงเทพฯ: เสมาธรรม.
- วิเชียร วิทย์อุดม. (2553). **ภาวะผู้นำ** (พิมพ์ครั้งที่ 5). กรุงเทพฯ : ธนัชการพิมพ์.
- ศักดิ์ชัย ภูเจริญ.(2555). **ทฤษฎีภาวะผู้นำ**. สืบค้นเมื่อ 5 ตุลาคม 2564 จาก <https://sites.google.com/site/mbakrabi/thvsdi-phawa-phuna>.

- ศิริพงษ์ หนูนารถ กันทภณ หนูทองแก้ว และเดชชาติ ตีรทรัพย์. (2562). บทบาทภาวะผู้นำของผู้นำในเทศบาลตำบลชะมาย อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช. **วารสารสังคมศาสตร์และมานุษยวิทยาเชิงพุทธ**, 4(2) 60-61.
- ศิริชัย กาญจนวาสี. (2544). **การเลือกใช้สถิติที่เหมาะสมสำหรับการวิจัย** (พิมพ์ครั้งที่ 4). กรุงเทพฯ: บุญศิริการพิมพ์.
- สมบัติ ท้ายเรือคำ. (2551). **ระเบียบวิธีวิจัยสำหรับมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์**. กทม. : ประสานการพิมพ์.
- สุชาติ โสภประยูร และวรรณิ โสภประยูร. (2543). **เพศศึกษา** (พิมพ์ครั้งที่ 5) กรุงเทพฯ: ไทยวัฒนาพานิช.
- สุทธิพงษ์ ศรีวิชัย. (2561). การพัฒนาทักษะภาวะผู้นำทางการศึกษา. **วารสารจุฬาริชาการ**, 5, 68-69.
- สุเทพ พงศ์ศรีวัฒน์. (2548). **ภาวะผู้นำ** (พิมพ์ครั้งที่ 2). กรุงเทพฯ : วิรัตน์เ็ดดูเคชั่น.
- อรอุมา ลินธุ์พันธ์. (2561). ภาวะผู้นำเชิงแบบอำนาจบารมีของนายกเทศมนตรี เทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี. **วารสารมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยพะเยา**, 6(1). 55-57.



ภาคผนวก

ภาคผนวก ก แบบสอบถามเพื่อการวิจัย (สำหรับผู้นำเทศบาล)

แบบสอบถามเพื่อการวิจัย

เรื่องคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแฉะ

อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย

(สำหรับผู้นำเทศบาล)

คำชี้แจงในการตอบแบบสอบถาม แบบสอบถามนี้มี 3 ส่วน คือ

ส่วนที่ 1 แบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไป

ส่วนที่ 2 แบบสอบถามเกี่ยวกับคุณลักษณะผู้นำของเทศบาล

ส่วนที่ 3 ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับคุณลักษณะผู้นำ

ส่วนที่ 1 สอบถามเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไป

คำชี้แจง : โปรดตอบคำถามต่อไปนี้โดยทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน () หน้าข้อความ
ที่ตรงกับความเป็นจริงเกี่ยวกับตัวท่าน

1. เพศ

() ชาย

() หญิง

() อื่น ๆ ระบุ

2. อายุ

() 25 – 30 ปี

() 31 – 35 ปี

() 36 – 40 ปี

() 41 – 60 ปี

() 61 ปีขึ้นไป

3. สถานภาพส่วนตัว

() โสด

() สมรส

() หม้าย/หย่าร้าง

4. ระดับการศึกษา

() ปริญญาตรี

() ปริญญาตรีขึ้นไป

5. รายได้ต่อเดือน

() ต่ำกว่า 5,000 บาท

() 5,000 – 10,000 บาท

() 10,001 – 15,000 บาท

() 15,001 บาทขึ้นไป

6. ประสบการณ์การทำงาน

() ต่ำกว่า 3 ปี

() 3 – 5 ปี

() 6 – 10 ปี

() 11 ปีขึ้นไป

7. ศาสนา

- () พุทธ () คริสต์
() อื่น ๆ ระบุ

8. วัฒนธรรมดั้งเดิม

- () ล้านนา () อีสาน
() อื่น ๆ ระบุ

ส่วนที่ 2 แบบสอบถามเกี่ยวกับคุณลักษณะผู้นำของเทศบาล

คำชี้แจง โปรดอ่านข้อความเกี่ยวกับความคิดเห็นที่มีต่อคุณลักษณะผู้นำ ๆ ว่าท่านมีความคิดเห็นต่อคุณลักษณะผู้นำในแต่ละด้านมากน้อยเพียงใด โดยกาเครื่องหมาย ✓ ลงในช่องระดับของความความคิดเห็นท้ายข้อความแต่ละข้อเพียง 1 เครื่องหมาย โดยพิจารณาตามเกณฑ์ดังนี้

- ระดับความคิดเห็น 5 หมายถึง มากที่สุด
ระดับความคิดเห็น 4 หมายถึง มาก
ระดับความคิดเห็น 3 หมายถึง ปานกลาง
ระดับความคิดเห็น 2 หมายถึง น้อย
ระดับความคิดเห็น 1 หมายถึง น้อยที่สุด

คุณลักษณะผู้นำ (Leadership Attribute)	ระดับความคิดเห็น				
	5	4	3	2	1
1. ท่านเปิดโอกาสให้ประชาชนและทีมมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ					
2. ท่านเป็นผู้กำหนดวิธีการปฏิบัติเองแล้วแจ้งให้สมาชิกกลุ่มปฏิบัติตาม					
3. ท่านจำกัดการแจ้งข้อมูลข่าวสารให้กับกลุ่ม					
4. ท่านไม่ค่อยให้ข้อมูลย้อนกลับ ยกเว้นผู้ได้บังคับบัญชาทำงานผิดพลาด					
5. ท่านเข้าไปมีส่วนร่วมกับกลุ่มในการตัดสินใจสั่งงานทุกครั้ง					
6. ท่านอนุญาตให้กลุ่มเป็นผู้กำหนดวิธีปฏิบัติงาน					
7. ท่านแจ้งให้กลุ่มทราบถึงข้อมูลข่าวสารที่จำเป็น อาทิ เป้าหมายองค์กร					
8. ท่านให้ข้อมูลย้อนกลับเป็นบางโอกาสในการฝึกฝนสมาชิกกลุ่ม					
9. ท่านมอบให้กลุ่มตัดสินใจได้โดยเสรี					
10. ท่านไม่เกี่ยวข้องกับการกำหนดวิธี ปฏิบัติตามและคอยดูแลอยู่ห่างๆ					
11. ท่านไม่ค่อยติดต่อสื่อสารกับกลุ่ม แต่เข้ามาเกี่ยวข้องเฉพาะเพื่อตอบข้อซักถาม					
12. ท่านหลีกเลี่ยงการให้ข้อมูลย้อนกลับ					

คุณลักษณะผู้นำ (Leadership Attribute)	ระดับความคิดเห็น				
	5	4	3	2	1
13. สังคมวัฒนธรรมในพื้นที่ส่งผลให้เกิดแผนยุทธศาสตร์องค์กร					
14. ยุทธศาสตร์องค์กรคือทิศทางแผนการดำเนินงานเพื่อประชาชนในพื้นที่					
15. สังคมที่มีความแตกต่างกันทางวัฒนธรรมนั้นจะต้องสร้างระบบประชาธิปไตย เพราะจะต้องคำนึงถึงผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีโอกาสระดมความคิดเห็นร่วมกัน					
16. ประชาชนจะต้องมีส่วนร่วมในการกำหนดแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาล					
17. ประชาชนได้รับประโยชน์จากนโยบายและแผนของเทศบาล					
18. แผนนโยบายและงบประมาณจะต้องผ่านการประชาคมหมู่บ้าน					
19. การดำเนินงานจะต้องเสียสละและคำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชน					
20. การบริหารงบประมาณมีความเหมาะสมแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชน					

ส่วนที่ 3 ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับคุณลักษณะผู้นำ

.....

.....

.....

.....

.....



ภาคผนวก ข แบบสอบถามเพื่อการวิจัย (สำหรับประชาชนทั่วไป)

แบบสอบถามเพื่อการวิจัย
เรื่องคุณลักษณะผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแงะ
อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย
(สำหรับประชาชนทั่วไป)

คำชี้แจงในการตอบแบบสอบถาม แบบสอบถามนี้มี 3 ส่วน คือ

ส่วนที่ 1 แบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไป

ส่วนที่ 2 สอบถามเกี่ยวกับคุณลักษณะคุณลักษณะผู้นำของเทศบาล

ส่วนที่ 3 ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับคุณลักษณะผู้นำ

ส่วนที่ 1 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับสถานภาพทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

คำชี้แจง : โปรดตอบคำถามต่อไปนี้โดยทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน () หน้าข้อความ
 ที่ตรงกับความเป็นจริงเกี่ยวกับตัวท่าน

1. เพศ

<input type="checkbox"/> ชาย	<input type="checkbox"/> หญิง
<input type="checkbox"/> อื่น ๆ ระบุ	
2. อายุ

<input type="checkbox"/> 18 – 24 ปี	<input type="checkbox"/> 25 – 30 ปี
<input type="checkbox"/> 31 – 35 ปี	<input type="checkbox"/> 36 – 40 ปี
<input type="checkbox"/> 41 – 60 ปี	<input type="checkbox"/> 61 ปีขึ้นไป
3. สถานภาพส่วนตัว

<input type="checkbox"/> โสด	<input type="checkbox"/> สมรส
<input type="checkbox"/> หม้าย/หย่าร้าง	
4. ระดับการศึกษา

<input type="checkbox"/> ต่ำกว่ามัธยมศึกษาตอนต้น	<input type="checkbox"/> มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช.
<input type="checkbox"/> ปวส./อนุปริญญา	<input type="checkbox"/> ปริญญาตรี
<input type="checkbox"/> ปริญญาตรีขึ้นไป	
5. ศาสนา

<input type="checkbox"/> พุทธ	<input type="checkbox"/> คริสต์
<input type="checkbox"/> อื่น ๆ ระบุ	
6. วัฒนธรรมดั้งเดิม

<input type="checkbox"/> ล้านนา	<input type="checkbox"/> อีสาน
<input type="checkbox"/> อื่น ๆ ระบุ	

ส่วนที่ 2 สอบถามความคิดเห็นที่มีต่อผลคุณลักษณะผู้นำในการนำงานเทศบาล

คำชี้แจง โปรดอ่านข้อความเกี่ยวกับความคิดเห็นที่มีต่อคุณลักษณะผู้นำ ๆ ว่าท่านมีความคิดเห็นต่อคุณลักษณะผู้นำในแต่ละด้านมากน้อยเพียงใด โดยกาเครื่องหมาย ✓ ลงในช่องระดับของความความคิดเห็นท้ายข้อความแต่ละข้อเพียง 1 เครื่องหมาย โดยพิจารณาตามเกณฑ์ดังนี้

- ระดับความคิดเห็น 5 หมายถึง มากที่สุด
 ระดับความคิดเห็น 4 หมายถึง มาก
 ระดับความคิดเห็น 3 หมายถึง ปานกลาง
 ระดับความคิดเห็น 2 หมายถึง น้อย
 ระดับความคิดเห็น 1 หมายถึง น้อยที่สุด

คุณลักษณะผู้นำ (Leadership Attribute)	ระดับความคิดเห็น				
	5	4	3	2	1
1. ท่านเข้าหาตัวผู้นำได้ง่ายเมื่อต้องการความช่วยเหลือ					
2. ผู้นำเป็นผู้กำหนดแนวทางการดำเนินงานให้แก่ชุมชนเป็นส่วนมาก					
3. ท่านได้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งผู้นำชุมชนของท่านทุกครั้ง เพื่อเลือกผู้นำตามเป้าหมาย					
4. ผู้นำและคณะ กำหนดวิธีการปฏิบัติงานต่าง ๆ กันเองในบริหารงาน					
5. ท่านได้มีโอกาสในการตัดสินใจร่วมกับผู้นำ					
6. ท่านมีรู้สึกสบายใจเมื่อขอความช่วยเหลือจากการร้องทุกข์ถึงนายกเทศมนตรี					
7. ปัญหาในชุมชนของท่าน ท่านจะสะท้อนปัญหาไปถึงตัวผู้นำให้เร่งแก้ไขปัญหาได้					
8. ท่านคิดว่าท่านจะได้รับข้อมูลที่ดีกว่าหากได้เข้าหาตัวผู้นำด้วยตนเอง					
9. ท่านได้เห็นนโยบายต่าง ๆ พัฒนาการให้เกิดขึ้นจริงในชุมชนตามชุมชนต้องการ					
10. คุณภาพชีวิตของท่าน อาทิ รายได้ อาชีพ ท่านมีความมั่นใจว่าจะได้รับการส่งเสริมให้ดีขึ้นจากตัวผู้นำที่ท่านเลือกมาเป็นผู้แทน					
11. ปัญหาในชุมชนของท่าน ได้รับความสนใจ และนำไปแก้ไข ผู้นำชุมชนในใส่ใจ					
12. ท่านเป็นผู้ตัดสินใจได้อย่างเสรีในการแก้ปัญหาชุมชนของท่าน					
13. ท่านได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นการทำงานของเทศบาล					
14. ท่านได้รับการติดต่อสื่อสารความช่วยเหลือที่ดีจากการให้บริการของเทศบาล					
15. ท่านได้เข้าร่วมประชาคมหมู่บ้าน เพื่อรับรู้แผนโครงการต่าง ๆ					
16. ท่านได้มีส่วนกำหนดวิธีปฏิบัติงานการแก้ปัญหาในชุมชนของท่าน					

ส่วนที่ 3 ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับคุณลักษณะผู้นำ

.....

ประวัติผู้วิจัย

ชื่อ-สกุล	ปยุตตภพ ดงบัวตอง
วัน เดือน ปี เกิด	20 ตุลาคม 2531
วุฒิการศึกษา	พ.ศ. 2556 บริหารธุรกิจบัณฑิต (คอมพิวเตอร์ธุรกิจ) สถาบันมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่
ที่อยู่ปัจจุบัน	88 หมู่ 14 ตำบลห้วยโป่ง อำเภอเมือง จังหวัดแม่ฮ่องสอน 57150
ผลงานตีพิมพ์	ปยุตตภพ ดงบัวตอง (ผู้บรรยาย). (23 เมษายน 2565). คุณลักษณะ ผู้นำของเทศบาลตำบลสันมะค่าและเทศบาลตำบลป่าแงะ อำเภอป่าแดด จังหวัดเชียงราย ใน การประชุมวิชาการบัณฑิตศึกษา ครั้งที่ 8 (หน้า 988-998). พะเยา: กองบริหารงานวิจัย มหาวิทยาลัยพะเยา.

